

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЫБОРГСКИЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА
БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ПРИМОРСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

г. Выборг

23 ноября 2016 года

Заключение по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области (далее по тексту – МО «Приморское городское поселение») на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и пунктом 12 плана деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области (далее по тексту – контрольно-счетная комиссия) на 2016 год.

Заключение подготовлено главным инспектором контрольно-счетной комиссии Васильевой В.Ю. на основании распоряжения председателя контрольно-счетной комиссии от 14 ноября 2016 года №75.

1. Общие положения

В целях проведения экспертизы проекта бюджета МО «Приморское городское поселение» в контрольно-счетную комиссию 14 ноября 2016 года администрацией МО «Приморское городское поселение» предоставлены следующие документы:

- 1) проект решения «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете);
- 2) пояснительная записка (обоснование) к проекту решения о бюджете;
- 3) основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики МО «Приморское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;
- 4) предварительные итоги социально-экономического развития МО «Приморское городское поселение» за 9 месяцев 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за 2016 год;

5) постановление администрации МО «Приморское городское поселение» от 14 ноября 2016 года №1113 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов»;

6) Прогноз социально-экономического развития МО «Приморское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

7) оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Приморское городское поселение» за 2016 год;

8) паспорта муниципальных программ;

9) решение совета депутатов МО «Приморское городское поселение» от 10 августа 2016 года №77 «О внесении изменений в решение совета депутатов от 10 декабря 2015 года №60 «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;

10) методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов МО «Приморское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.

В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

1) положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

2) основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;

3) основных направлениях таможенно - тарифной политики Российской Федерации;

4) прогнозе социально-экономического развития;

5) бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

6) муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Прогноз социально-экономического развития МО «Приморское городское поселение» (далее по тексту – Прогноз)

1. **В соответствии** с частью 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан на трехлетний период (2017 – 2019 годы).

2. **В соответствии** с частью 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода (2017 -2018 годы) и добавления параметров второго года планового периода (2019 год).

3. **В нарушение** части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в МО «Приморское городское поселение» в пояснительной записке к Прогнозу не приведено сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

4. В Прогнозе указаны пояснения не ко всем данным, приведенным в основных показателях прогноза.

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики

В соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в МО «Приморское городское поселение» представлены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики, которые содержат:

1) анализ законодательства о налогах и сборах, в части налогов и сборов, формирующих налоговые доходы бюджета, обоснование предложений по его совершенствованию в пределах компетенции органов местного самоуправления;

2) анализ структуры расходов бюджета в текущем и завершенных финансовых годах;

3) обоснование предложений о приоритетных направлениях расходования бюджетных средств по принимаемым обязательствам на очередной финансовый год и плановый период с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2. Основные характеристики бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

В соответствии с пунктом 4 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается утвердить бюджет МО «Приморское городское поселение» на очередной финансовый год (2017 год) и плановый период (2018 и 2019 годов) путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета (2017 и 2018 годов) и добавления к ним параметров второго года планового периода (2019 год) проекта бюджета, в том числе:

(тысяч рублей)

Основные характеристики местного бюджета	Утверждено решением о бюджете на 2016 год и плановый период		Проект решения о бюджете			Изменение основных показателей бюджета			
	2017 год	2018 год	2017 год	Плановый период		2017 год		2018 год	
				2018 года	2019 года	7	8	9	10
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы	95 571,7	100 114,6	97 622,1	102 062,7	106 584,4	+2 050,4	+2,1%	+1 948,1	+1,9%
Расходы	100 288,8	105 058,9	102 473,7	107 136,4	111 884,1	+2 184,9	+2,2%	+2 077,5	+2,0%
Дефицит (-), Профицит (+)	-4 717,1	-4 944,3	-4 851,6	-5 073,7	-5 299,7	x	x	x	x

Таким образом, как видно из представленной таблицы, согласно проекту решения о бюджете предлагается **увеличить** показатели по основным характеристикам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2017 и 2018 годы по сравнению с утвержденными по решению о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018, в том числе:

1) по **доходам** на 2 050,4 тысячи рублей (+2,1%) и на 1 948,1 тысячу рублей (+1,9%) соответственно;

2) по **расходам** на 2 184,9 тысяч рублей (+2,2%) и на 2 077,5 тысяч рублей (+2,0%) соответственно.

На плановый период 2018 и 2019 годов планируется ежегодное увеличение показателей по основным характеристикам бюджета, в том числе:

1) по доходам на 4 440,6 тысяч рублей (+4,5%) и на 8 962,3 тысячи рублей (+9,2%) соответственно;

2) по расходам на 4 662,7 тысяч рублей (+4,5%) и на 9 410,4 тысячи рублей (+9,2%).

В целом, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется исполнение бюджета МО «Приморское городское поселение» с превышение расходов над доходами бюджета (дефицитом), в том числе:

- 1) в 2017 году – 4 851,6 тысяч рублей;
- 2) в 2018 году – 5 073,7 тысяч рублей;
- 3) в 2019 году – 5 299,7 тысяч рублей.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 92.1. и статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлен объем дефицита и состав источников финансирования дефицита бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Доходы бюджета МО «Приморское городское поселение»

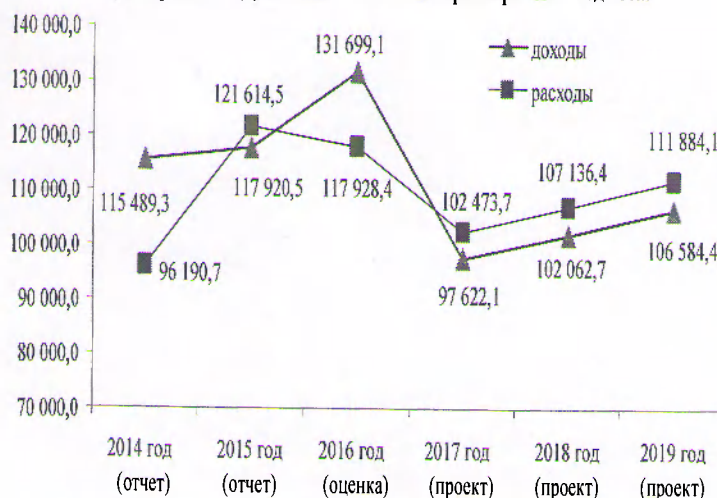
Проектом решения о бюджете на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется утвердить общий объем доходов бюджета МО «Приморское городское поселение» в следующих объемах:

Наименование групп доходов	Решение о бюджете						Проект решения о бюджете		
	2016 год (оценка)			2017 год			2018 год		
	2016 год (оценка)	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	2019 год			
1	2	3	4	5	6	7			
Налоговые доходы	84 344,4	86 483,2	90 946,1	88 373,3	92 765,6	97 755,9			
Неналоговые доходы	15 375,5	7 860,0	7 940,0	8 660,3	8 708,6	8 240,0			
Безвозмездные поступления	31 979,2	1 228,5	1 228,5	31 979,2	588,5	588,5			
Всего доходов	131 699,1	95 571,7	100 114,6	97 622,1	102 062,7	106 584,4			

Таким образом, как видно из представленной таблицы, показатели по доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2017 и 2018 годы по проекту решения о бюджете по сравнению с утвержденными показателями решением о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов увеличены, в том числе:

Наименование групп доходов	Внесенные корректировки			
	2017 год		2018 год	
	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5
Налоговые доходы	+1 890,1	+2,2%	+1 819,5	+2,0%
Неналоговые доходы	+800,3	+10,2%	+768,6	+9,7%
Безвозмездные поступления	-640,0	-52,1%	-640,0	-52,1%
Всего доходов	+2 050,4	+2,1%	+1 948,1	+1,9%

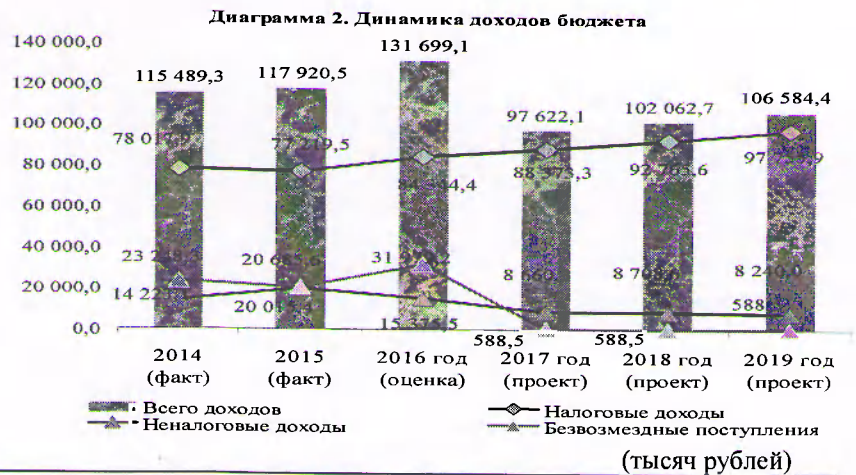
Диаграмма 1. Динамика основных характеристик бюджета.



По проекту решения о бюджете планируется, что поступления по доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2017 год **сократятся** по сравнению:

1) с фактическими доходами за 2014 и 2015 годы 17 867,2 тысячи рублей (-15,5%) и на 20 298,4 тысяч рублей (-17,2%),

2) с оценкой на 2016 год на 34 077,0 тысяч рублей (-25,9%) в результате:



Источники доходов	динамика планируемых доходов на 2017 год					
	по сравнению с 2014 годом		по сравнению с 2015 годом		по сравнению с оценкой на 2016 год	
Налоговые доходы	+10 355,4	+13,3%	+11 153,8	+14,4%	+4 028,9	+4,8%
Неналоговые доходы	-5 562,8	-39,1%	-11 355,1	-56,7%	-6 715,2	-43,7%
Безвозмездные поступления	-22 659,8	-97,5%	-20 097,1	-97,2%	-31 390,7	-98,2%
ВСЕГО доходов	-17 867,2	-15,5%	-20 298,4	-17,2%	-34 077,0	-25,9%

Наибольший удельный вес в составе доходов бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов запланирован на поступления по *налоговым доходам* – 90,5%, на 2018 год – 90,9%, на 2019 год – 91,7% (в 2014 году – 67,6%, в 2015 году – 65,5% и по оценке за 2016 год -64,0%).

Налоговые доходы бюджета МО «Приморское городское поселение»

На 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется поступление *налоговых доходов* в разрезе источников налоговых доходов в следующих размерах:

Источники налоговых доходов	Решение о бюджете			Проект решения о бюджете		
	2016 год (оценка)	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7
Налог на доходы физических лиц	42 508,4	44 132,9	48 580,9	45 476,4	48 697,6	52 487,6
Акцизы по подакцизным товарам	5 132,6	4 476,4	4 476,4	5 081,3	5 106,7	5 132,2
Единый сельскохозяйственный налог	490,3	346,6	361,5	518,7	547,8	572,4
Налог на имущество физических лиц	5 735,0	5 496,8	5 496,8	5 907,1	6 084,3	6 266,8
Земельный налог	30 404,0	31 979,2	31 979,2	31 315,7	32 255,1	33 222,8
Государственная пошлина	74,1	51,3	51,3	74,1	74,1	74,1
Налоговые доходы, всего:	84 344,4	86 483,2	90 946,1	88 373,3	92 765,6	97 755,9

Таким образом, как было указано выше, показатели по *налоговым доходам* бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2017 и 2018 годы по проекту решения о бюджете по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов **увеличены** на 1 890,1 тысячу рублей (+2,2%) и на 1 819,5 тысяч рублей (+2,0%) соответственно в результате:

(тысяч рублей)

Источники налоговых доходов	Внесенные корректировки			
	2017 год		2018 год	
	2	3	4	5
1				
Налог на доходы физических лиц	+1 343,5	+3,0%	+116,7	+0,2%
Акцизы по подакцизным товарам	+604,9	+13,5%	+630,3	+14,1%
Единый сельскохозяйственный налог	+172,1	+49,7%	+186,3	+51,5%
Налог на имущество физических лиц	+410,3	+7,5%	+587,5	+10,7%
Земельный налог	-663,5	-2,1%	+275,9	+0,9%
Государственная пошлина	+22,8	+44,4%	+22,8	+44,4%
Налоговые доходы, всего:	1 890,1	+2,2%	+1 819,5	+2,0%

Согласно проекту решения о бюджете планируется, что на 2017 год поступления по налоговым доходам увеличатся по сравнению с фактическими поступлениями за 2014 и 2015 годы и с оценкой на 2016 год на 10 355,4 тысячи рублей (+13,3%), на 11 153,8 тысяч рублей (+14,4%) соответственно и на 4 028,9 тысяч рублей (+4,8%) в результате:

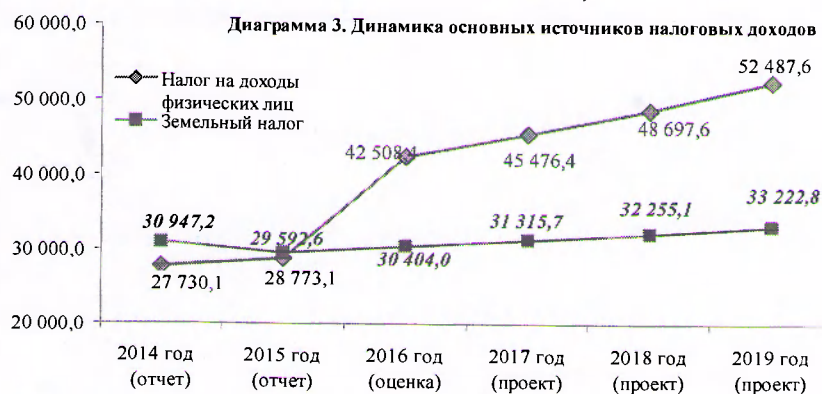
Источник налоговых доходов	(тысяч рублей)					
	к 2014 году		к 2015 году		к оценке на 2016 год	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
Налог на доходы физических лиц	+17 746,3	+64,0%	+16 703,3	+58,1%	+2 968,0	+7,0%
Акцизы по подакцизным товарам	-573,9	-10,1%	+1 076,7	+26,9%	-51,3	-1,0%
Единый сельскохозяйственный налог	+367,4	+242,8%	+202,2	+63,9%	+28,4	+5,8%
Налог на имущество физических лиц	+684,7	+13,1%	+339,1	+6,1%	+172,1	+3,0%
Транспортный налог	-8 190,7	-100,0%	-8 887,9	-100,0%	-	-
Земельный налог	+368,5	+1,2%	+1 723,1	+5,8%	+911,7	+3,0%
Государственная пошлина	-46,9	-38,8%	-2,7	-3,5%	-	-
ВСЕГО	+10 355,4	+13,3%	+11 153,8	+14,4%	+4 028,9	+4,8%

Основными источниками налоговых доходов бюджета, запланированных на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, являются поступления по налогу на доходы физических лиц и по земельному налогу, в том числе:

1) налогу на доходы физических лиц – 51,4% (52,5% и 53,7% соответственно),

2) земельному налогу – 35,4% (34,8% и 34,0% соответственно).

Кроме того, как видно из представленной диаграммы, с 2014 года прослеживается рост, как исполненных, так и планируемых поступлений по данным видам налоговых доходов бюджета МО «Приморское городское поселение».



Согласно показателям проекта решения о бюджете на 2017 год на **местные налоги** (земельный налог и налог на имущество физических лиц) приходится 42,1% от общего объема планируемых налоговых доходов и 38,1% в общем объеме доходов бюджета МО «Приморское городское поселение».

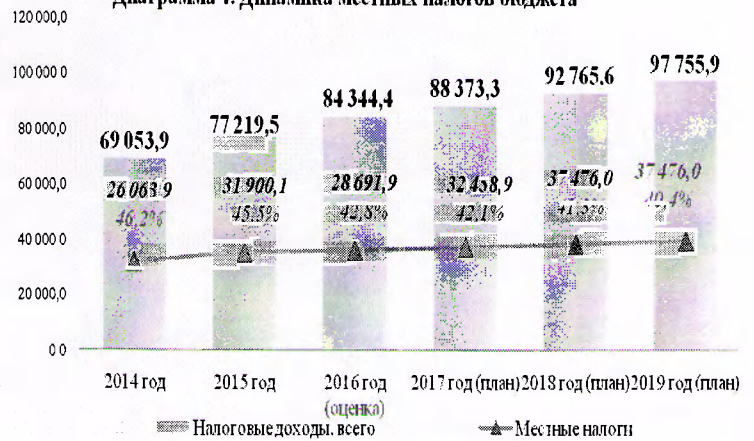
Наибольший удельный вес в составе **местных налогов** в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов занимают поступления по **земельному налогу** – 35,4%, 34,8% и 34,0% в общем объеме налоговых доходов бюджета.

Поступления по местным налогам, согласно проекту решения о бюджете, планируются **выше**:

1) фактических поступлений за 2014 и 2015 годы на 1 053,2 тысячи рублей (+2,9%) и на 2 062,2 тысячи рублей (+5,9%) соответственно;

2) оценки на 2016 год на 1 083,8 тысяч рублей (+3,0%).

Диаграмма 4. Динамика местных налогов бюджета



На плановый период 2018 и 2019 годов **наблюдается тенденция роста** местных налогов, по сравнению с планом на 2017 год на 1 116,6 тысяч рублей (+3,0%) и на 2 266,8 тысяч рублей (+6,1%) соответственно.

Неналоговые доходы бюджета МО «Приморское городское поселение»

На 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно проекту решения о бюджете планируются поступления по **неналоговым доходам** в разрезе источников неналоговых доходов в следующих размерах:

Источники неналоговых доходов	(тысяч рублей)					
	Решение о бюджете			Проект бюджета		
	2016 год (оценка)	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества	11 500,0	6 800,0	6 900,0	6 800,0	6 900,0	7 000,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	949,7	150,0	100,0	740,3	678,6	100,0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности	2 700,0	800,0	820,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Штрафы, санкции	63,8	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	162,0	110,0	120,0	120,0	130,0	140,0
Неналоговые доходы, всего	15 375,5	7 860,0	7 940,0	8 660,3	8 708,6	8 240,0

Таким образом, как было указано выше, показатели по **неналоговым доходам** бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2017 и 2018 годы по проекту решения о бюджете по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов **увеличены**, в том числе:

Источники неналоговых доходов	(тысяч рублей)			
	Внесенные корректировки			
	2017 год		2018 год	
1	2	3	4	5
Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	+590,3	в 4,9 раз	+578,6	в 6,8 раз
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности	+200,0	+25,0%	+180,0	+22,0%
Прочие неналоговые доходы	+10,0	+9,1%	+10,0	+8,3%
Всего	+800,3	+10,2%	+768,6	+9,7%

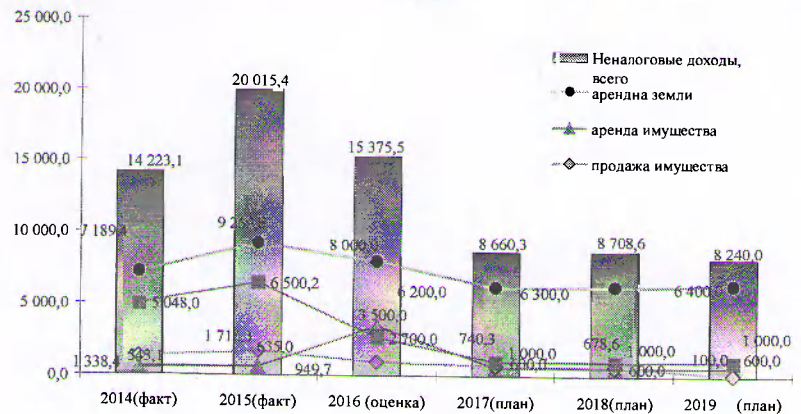
Согласно проекту решения о бюджете на плановый период 2018 и 2019 годов запланирован **рост** поступлений по **неналоговым доходам** бюд-

жета по сравнению с планом на 2017 год на 48,3 тысячи рублей (+0,5%), но снижение на 420,3 тысячи рублей (-4,8%) соответственно.

Наибольший удельный вес в составе *неналоговых доходов* на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов планируется по *доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества*, – 78,5%, 79,2% и 79,2% соответственно.

В свою очередь, в соответствии с проектом решения о бюджете на 2017 год и на плановый период (2018-2019 годов) по источнику *доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества*, планируются поступления по двум источникам *неналоговых доходов* бюджета МО «Приморское городское поселение», в том числе:

Диаграмма 5. Динамика по основным источникам *неналоговых доходов* бюджета



Наименование вида <i>неналоговых доходов</i>	2017 год		2018 год		2019 год	2016 год – оценка	2014 год	2015 год
	решение	проект	решение	проект	проект			
	2	3	4	5	6			
арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды на земельные участки	6 200,0	6 200,0	6 300,0	6 300,0	6 400,0	8 000,0	7 189,4	9 269,8
арендная плата за нежилые помещения	600,0	600,0	600,0	600,0	600,0	3 500,0	543,1	365,0
Итого	6 800,0	6 800,0	6 900,0	6 900,0	7 000,0	11 500,0	6 385,7	9 634,8

Таким образом, на 2017 и 2018 годы планируемые показатели по проекту по данным источникам оставлены на том же уровне по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов соответственно.

На 2017 год по *неналоговым доходам* бюджета запланировано сокращение поступлений по сравнению с фактическим поступлением за **2014 и 2015 годы** и поступлений по сравнению с оценкой 2016 года, в том числе:

Наименование вида <i>расходов</i>	к 2014 году - факт		к 2015 году - факт		к 2016 году - оценка	
арендная плата за земельные участки	-989,4	-13,8%	-3 069,8	-33,1%	-1 800,0	-22,5%
арендная плата за нежилые помещения	+56,9	+10,5%	-35,0	-5,5%	-2 900,0	в 5,8 раз
реализация имущества	-598,1	-44,7%	-976,0	-56,9%	-209,4	-22,0%
продажа земельных участков	-4 048,0	-80,2%	-5 500,2	в 6,5 раз	-1 700,0	-63,0%
штрафные, санкции	-3,0	-100,0%	-	-	-63,8	-100,0%
прочие <i>неналоговые доходы</i>	+68,5	+133,0%	-1 757,0	в 15,6 раз	-42,0	-25,9%
Итого	-5 562,8	-39,1%	-11 355,1	-56,7%	-6 715,2	-43,7%

Наибольший удельный вес в составе *неналоговых доходов* на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов планируется по *доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества*, – 78,5%, 79,2% и 79,2% соответственно.

В нарушение части 3 статьи 51 Закона № 131-ФЗ в МО «Приморское городское поселение» не определен порядок и условия приватизации муниципального имущества.

В нарушении части 1 статьи 10 и части 4 статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в МО «Приморское городское поселение» не установлены:

- 1) порядок планирования приватизации муниципального имущества;
- 2) порядок принятия решений об условиях приватизации муниципального имущества.

В свою очередь это может свидетельствовать о необоснованности планирования поступлений по доходам от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Безвозмездные поступления

На 2017 год безвозмездные поступления в бюджет МО «Приморское городское поселение» запланированы в сумме 588,5 тысяч рублей, что составляет 0,6% в общем объеме доходов бюджета, в том числе:

- субвенции бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сумме 586,5 тысяч рублей,

- субвенции бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений в сумме 2,0 тысячи рублей.

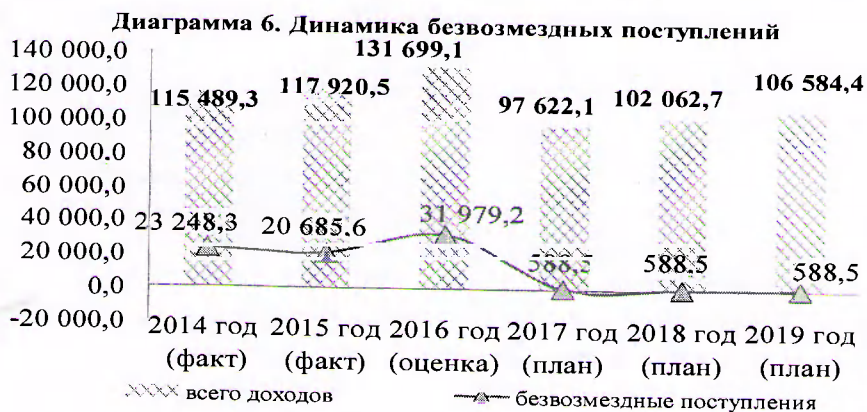
Проектом решения предлагается сократить показатели на 2017 и 2018 годы по безвозмездным поступлениям, утвержденные решением о бюджете на 2016 год, на 640,0 тысяч рублей (-52,1%) соответственно к каждому году.

В пояснительной записке не приведены данные по сопоставлению показателей по безвозмездным поступлениям, утвержденных решением о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, а также не приведены причины вносимых изменений.

Безвозмездные поступления, запланированные на 2017 год, ниже: оценки исполнения за 2016 год на 31 390,7 тысяч рублей (-98,2%) и фактических поступлений за 2014 и 2015 годы на 22 659,8 тысяч рублей (-97,2%) и на 20 097,1 тысячу рублей (-97,2%).

4. Расходы бюджета МО «Приморское городское поселение»

Проектом решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018



и 2019 годов запланированы расходы бюджета МО «Приморское городское поселение» в следующих размерах в разрезе видов расходов бюджета:

(тысяч рублей)

Наименование разделов	Решение о бюджете			Проект бюджета		
	2016 год (оценка)	2017 год	2018 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	25 849,7	25 265,9	25 480,8	27 730,5	27 732,0	27 925,9
Национальная оборона	555,8	640,0	640,0	-	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	317,4	962,1	987,9	924,0	1 062,7	1 084,9
Национальная экономика	14 150,6	8 619,3	11 500,4	9 242,3	9 917,0	12 054,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	34 061,3	28 107,5	26 968,8	25 015,4	27 828,5	26 920,1
Культура, кинематография	34 038,5	26 768,4	27 223,0	29 503,7	27 955,9	28 221,4
Социальная политика	873,8	1 354,9	801,2	1 350,7	1 172,5	1 207,5
Физическая культура и спорт	7 885,5	5 859,1	5 989,6	8 439,7	8 524,7	8 613,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	195,8	204,3	214,2	267,4	279,4	292,2
Условно-утвержденные расходы	-	2 507,3	5 253,0	-	2 663,7	5 564,8
Всего расходов	117 928,4	100 288,8	105 058,9	102 473,7	107 136,4	111 884,1

Таким образом, как было указано выше, расходы бюджета МО «Приморское городское поселение» по проекту решения о бюджете по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов увеличились на 2 184,9 тысяч рублей (+2,2%) и на 2 077,5 тысяч рублей (+2,0%) соответственно в результате:

(тысяч рублей)

Наименование раздела расходов	2017 год		2018 год	
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	+2 464,6	+9,8%	+2 251,2	+8,8%
Национальная оборона	-640,0	-100%	-640,0	-100%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-38,1	-4,0%	+74,8	+7,6%
Национальная экономика	+623,0	+7,2%	-1 583,4	-13,8%
Жилищно-коммунальное хозяйство	-3 092,1	-11,0%	+859,7	+3,2%
Культура, кинематография	+2 735,3	+10,2%	+732,9	+2,7%
Социальная политика	-4,2	-0,3%	+371,3	+46,3%
Физическая культура и спорт	+2 580,6	+44,0%	+2 535,1	+42,3%
Обслуживание государственного и муниципального долга	+63,1	+30,9%	+65,2	+30,4%
Условно-утвержденные расходы	-2 507,3	-	-2 589,3	-49,3%
ИТОГО	+2 184,9	+2,2%	+2 077,5	+2,0%

По проекту решения планируется, что на 2017 год расходы бюджета МО «Приморское городское поселение» будут **выше фактических расходов за 2014 год** на 6 283,0 тысячи рублей (+6,5%), но **ниже фактических расходов за 2015 год и оценки за 2016 год** на 19 140,8 тысяч рублей (-15,7%) и на 15 454,7 тысяч рублей (-13,1%) соответственно в результате:

(тысяч рублей)

Показатели	Динамика планируемых расходов на 2017 год					
	к 2014 году		к 2015 году		к оценке за 2016 год	
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	+6 468,5	+30,4%	+4 541,6	+19,6%	+1 880,8	+7,3%
Национальная оборона	-599,1	-100,0%	-618,9	-100,0%	-555,8	-100,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	+580,4	+168,9%	+597,2	+182,7%	+606,6	+191,1%
Национальная экономика	-3 597,9	-28,0%	-1 559,6	-14,4%	-4 908,3	-34,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	-303,1	-1,2%	-27 902,1	-52,7%	-9 045,9	-26,6%
Образование	-256,3	-100,0%	-268,4	-100,0%	-	-
Культура, кинематография	+4 938,2	+20,1%	+2 437,9	+9,0%	-4 534,8	-13,3%
Социальная политика	-3 877,8	-74,2%	+604,4	+81,0%	+476,9	+54,6%

Физическая культура и спорт	+2 662,7	+46,1%	+2 759,7	+48,6%	+554,2	+7,0%
Обслуживание государственного и муниципального долга	+267,4	+100%	+267,4	+100%	+71,6	+36,6%
Всего расходов	6 283,0	6,5%	-19 140,8	-15,7%	-15 454,7	-13,1%

На плановый период 2018 и 2019 годов планируется *увеличение* расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» по сравнению с планируемыми расходами на 2017 год на 4 662,7 тысяч рублей (+4,5%) и на 9 410,4 тысячи рублей (+9,2%) соответственно в результате:

Наименование раздела расходов бюджета	(тысяч рублей)			
	на 2018 год		на 2019 год	
1	2		3	
Общегосударственные вопросы	+1,5	+0,005%	+195,4	+0,7%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	+138,7	+15,0%	+160,9	+17,4%
Национальная экономика	+674,7	+7,3%	+2 811,9	+30,4%
Жилищно-коммунальное хозяйство	+2 813,1	+11,2%	+1 904,7	+7,6%
Культура, кинематография	-1 547,8	-5,2%	-1 282,3	-4,3%
Социальная политика	-178,2	-13,2%	-143,2	-10,6%
Физическая культура и спорт	+85,0	+1,0%	+173,4	+2,0%
Обслуживание муниципального долга	+12,0	+4,5%	+24,8	+9,3
Условно-утвержденные расходы	+2663,7	-	+5 564,8	-
ИТОГО	+4 662,7	+4,5%	+9 410,4	+9,2%

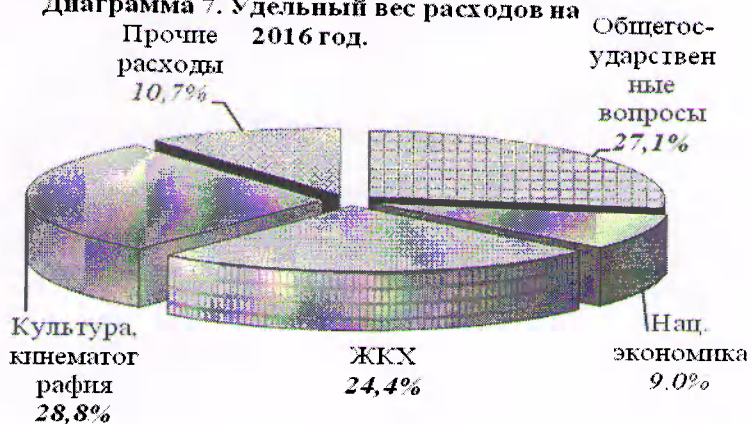
Наибольший удельный вес в составе расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2017 год планируется по разделам расходов:

1) «Культура, кинематография» -28,8% (в 2018 году – 26,1%, в 2019 году – 25,2%),

2) «Общегосударственные вопросы» - 27,1% (в 2018 году – 25,9%, в 2019 году – 25,0%),

3) «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 24,4% (в 2018 году – 26,0%, в 2019 году – 24,1%).

Диаграмма 7. Удельный вес расходов на



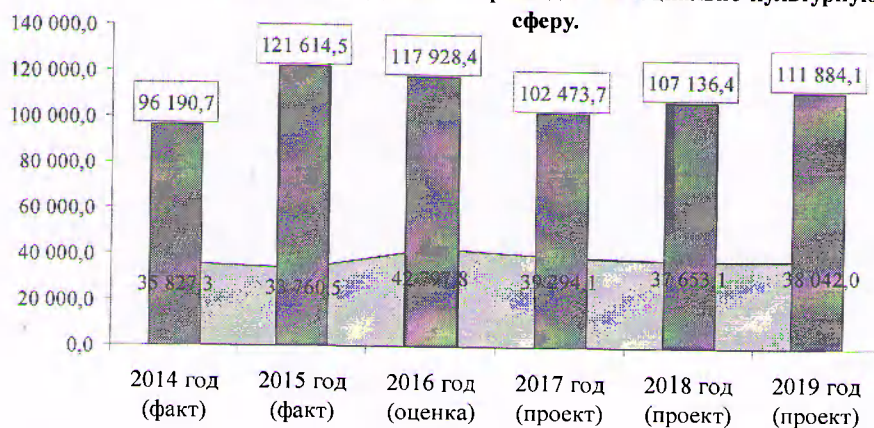
Согласно представленному проекту решения о бюджете расходы, направленные на *социально – культурную сферу*, планируются:

1) на 2017 год в размере 39 294,1 тысячи рублей или 38,3% в общем объеме планируемых расходов бюджета;

2) на 2018 год в размере 37 653,1 тысячи рублей или 35,1% в общем объеме планируемых расходов бюджета;

3) на 2019 год в размере 38 042,0 тысяч рублей или 34,0% в общем объеме планируемых расходов бюджета.

Диаграмма 8. Динамика расходов на социально-культурную сферу.



По проекту решения о бюджете на 2017 год расходы на *социально-культурную сферу* запланированы *выше* фактических расходов за 2014 и 2015 годы на 3 466,8 тысяч рублей (+9,7%) и на 5 533,6 тысяч рублей (+16,4%), но *ниже* оценки за 2016 год на 3 503,7 тысяч рублей (-8,2%) в результате:

Наименование раздела	(тысяч рублей)					
	к 2014 году		к 2015 году		к оценке за 2016 год	
«Образование»	-256,3	-	-268,4	-	-	-
«Культура, кинематография»	+8 259,3	+38,9%	+2 437,9	+9,0%	-4 534,8	-13,3%
«Социальная политика»	-3 724,8	-73,4%	+604,4	+81,0%	+476,9	+54,6%
«Физическая культура и спорт»	+2 662,7	+46,1%	+2 759,7	+48,6%	+554,2	+7,0%
ВСЕГО по социально-культурной сфере	+6 940,9	+21,4%	+5 533,6	+16,4%	-3 503,7	-8,2%

На плановый период 2018 и 2019 годов планируется *уменьшение* расходов, направленных на *социально-культурную сферу*, по сравнению с 2017 годом на 1 641,0 тысячу рублей (-4,2%) и на 1 252,1 тысячу рублей (-3,2%) соответственно.

В 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов наибольший удельный вес в составе расходов, направленных на *социально-культурную сферу*, будут занимать расходы по разделу «Культура, кинематография»: в 2017 году -75,1%, в 2018 году и в 2019 году – 74,2%.

Муниципальные программы

Согласно проекту решения о бюджете основную часть расходов МО «Приморское городское поселение» в 2017 году и плановом периоде будут составлять расходы, направленные на реализацию муниципальных программ (программную часть), в том числе:

(тысяч рублей)					
2017 год		2018 год		2019 год	
программная часть	непрограммная часть	программная часть	непрограммная часть	программная часть	непрограммная часть
74 556,1	27 917,6	76 576,9	27 895,8	78 187,4	28 131,9
102 473,7		104 472,7		106 319,3	

Таким образом, в соответствии с проектом решения о бюджете расходы бюджета МО «Приморское городское поселение», планируемые на реализацию муниципальных программ, составят:

- 1) в 2017 году – 72,8% всех планируемых расходов бюджета,
- 2) в 2018 году – 73,3% всех планируемых расходов бюджета,
- 3) в 2019 году – 73,5% всех планируемых расходов бюджета.

Согласно проекту решения о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов запланирована реализация восьми муниципальных программ (Приложение 1).

В соответствии с представленным проектом решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, наибольший объем финансирования планируется на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2015 – 2018 годы»: в 2017 году – 50,9% от планируемого объема расходов на реализацию муниципальных программ (в 2018 году – 47,6%, в 2019 году – 47,1%).

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ согласно проекту решения планируется к утверждению в соответствии с проектами постановлений администрации МО «Приморское городское поселение» об утверждении и внесении изменений в муниципальные программы.

Адресная инвестиционная программа

Согласно проекту решения о бюджете предлагается утвердить адресную инвестиционную программу МО «Приморское городское поселение» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (*Приложение 2*).

Таким образом, как видно из представленного проекта бюджета МО «Приморское городское поселение», предлагается внести изменения в показатели на 2017 и 2018 годы, утвержденные решением о бюджете на 2016 год, и снизить на 808,4 тысячи рублей (-23,7%) и на 1 026,7 тысяч рублей (-19,0%) соответственно.

Основным направлением средств адресной инвестиционной программы на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов является «Коммунальное хозяйство» - 77,3%, 88,6% и 88,1%.

В целом по результатам анализа адресной инвестиционной программы МО «Приморское городское поселение» отмечено:

1) адресная инвестиционная программа планируется ***за счет средств местного бюджета***,

2) реализация мероприятий адресной инвестиционной программы запланирована ***в рамках программных расходов***,

3) расходы на адресную инвестиционную программу в общем объеме расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» составят:

- в 2017 году – 2,5 %,
- в 2018 году – 4,1%,
- в 2019 году – 3,7%.

Резервный фонд администрации МО «Приморское городское поселение»

Резервный фонд администрации МО «Приморское городское поселение» на 2017 год и плановый период запланирован в объеме:

- на 2017 год в сумме – 3 074,2 тысяч рублей;
- на 2018 год в сумме – 3 214,0 тысяч рублей;
- на 2019 год в сумме – 3 356,5 тысяч рублей.

Размер резервного фонда соответствует требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дорожный фонд МО «Приморское городское поселение»

В соответствии с частью 5 статьи 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете планируется утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в размере:

- 1) в 2017 году – 8 057,3 тысяч рублей;

- 2) в 2018 году – 8 539,5 тысяч рублей;
3) в 2019 году – 10 649,2 тысяч рублей.

В соответствии с проектом решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусмотрен в рамках реализации двух муниципальных программ, в том числе:

Наименование мероприятия	на 2017 год		на 2018 год		на 2019 год
	решение на 2016 год	проект решения	решение на 2016 год	проект решения	
«Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Приморское городское поселение»»	557,5	740,0	558,2	448,7	848,2
«Развитие автомобильных дорог на территории МО «Приморское городское поселение»»	7 512,6	7 317,3	6 868,6	8 090,8	9 801,0
ИТОГО	8 070,1	8 057,3	7 426,8	8 539,5	10 649,2

Таким образом, согласно проекту, на 2017 год и 2018 год объем дорожного фонда *снижен* на 12,8 тысяч рублей (- 0,1 %), но *увеличен* на 1 112,7 тысяч рублей (+15,0%) соответственно.

В пояснительной записке к проекту решения не приведено обоснование указанных изменений.

5. Анализ текстовых статей проекта решения

По результатам анализа проекта решения о бюджете и приложений к проекту решения контрольно-счетной комиссией отмечено:

1. **В соответствии** с требованиями части 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в представленном администрацией МО «Приморское городское поселение» проекте решения о бюджете, подлежат утверждению показатели основных характеристик бюджета.

2. **В соответствии** с требованиями части 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации включены в состав планируемых расходов бюджета *условно утвержденные расходы*.

3. **В соответствии** с Приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 года №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в приложениях к проекту решения о бюджете указаны коды классификации доходов, расходов, а также источников финансирования дефицитов бюджета.

6. Выводы по результатам экспертизы проекта бюджета

1. **В соответствии** с частями 1 и 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области разработан на трехлетний период (2017 – 2019 годы) путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

2. **В нарушение** части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития не приведено сопоставление с ранее утвер-

жденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3. Показатели по основным характеристикам бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области, предлагаемые к утверждению проектом решения о бюджете, увеличены по сравнению с показателями, ранее утвержденными решением о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов:

1) по *доходам* на 2 050,4 тысячи рублей (+2,1%) и на 1 948,1 тысячу рублей (+1,9%) соответственно;

2) по *расходам* на 2 184,9 тысяч рублей (+2,2%) и на 2 077,5 тысяч рублей (+2,0%) соответственно.

4. В целом на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется исполнение бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области с превышение расходов над доходами бюджета (дефицитом), в том числе:

- в 2017 году – 4 851,6 тысяч рублей;

- в 2018 году – 5 073,7 тысяч рублей;

- в 2019 году – 5 299,7 тысяч рублей.

5. Планируемый объем дефицита и состав источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов соответствуют требованиям части 3 статьи 92.1. и статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Наибольший удельный вес в доходах бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется по *налоговым доходам* бюджета, в том числе на 2017 год – 90,5%, на 2018 год – 90,9%, на 2019 год – 91,7%.

7. Согласно проекту решения о бюджете на 2017 год и на плановый период планируется, что основными источниками *налоговых доходов* бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области являются поступления по:

1) налогу на доходы физических лиц – 51,4% (52,5% и 53,7% соответственно),

2) земельному налогу – 35,4% (34,8% и 34,0% соответственно).

8. Согласно проекту решения о бюджете на 2017 год и на плановый период планируется поступления по местным налогам, в том числе на 2017 год – 32 458,9 тысяч рублей, на 2018 год – 37 476,0 тысяч рублей и на 2019 год – 37 476,0 тысяч рублей.

9. Наибольший удельный вес в составе *неналоговых доходов* бюджета на 2017 год и плановый период планируется по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, – 78,5%, 79,2% и 79,2% соответственно.

10. На 2017 год *безвозмездные поступления* в бюджет муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ле-

нинградской области запланированы в размере 588,5 тысяч рублей, что составит всего 0,6% в общем объеме доходов бюджета.

11. Наибольший удельный вес в составе расходов бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год планируется на расходы по разделу «Культура, кинематография» - 28,8%.

12. Согласно проекту решения о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов основную часть расходов муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области будут составлять расходы, направленные на реализацию муниципальных программ (программную часть), в том числе в 2017 году – 74 556,1 тысячи рублей или 72,8% всех планируемых расходов бюджета, в 2018 году – 76 576,9 тысяч рублей или 73,3% всех планируемых расходов бюджета и в 2019 году – 78 187,4 тысячи рублей или 73,5% всех планируемых расходов бюджета.

13. Согласно проекту решения о бюджете предлагается утвердить адресную инвестиционную программу муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год в сумме 2 604,3 тысяч рублей, что составляет 2,5% от общего объема расходов бюджета.

14. **В соответствии** с требованиями части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации запланирован объем резервного фонда администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год в размере 3 074,2 тысяч рублей.

15. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов запланирован в размере:

- 1) в 2017 году – 8 057,3 тысяч рублей;
- 2) в 2018 году – 8 539,5 тысяч рублей;
- 3) в 2019 году – 10 649,2 тысяч рублей.

7. Рекомендации контрольно-счетной комиссии

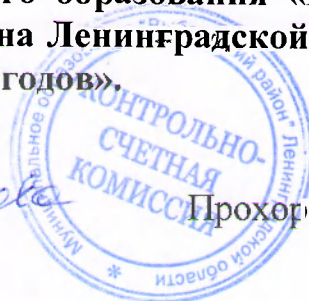
Администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области учесть замечания контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области, отмеченные в настоящем заключении.

Совету депутатов муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области принять проект решения «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Председатель
контрольно-счетной комиссии

Прохорова

Прохорова Е.М.



МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Ч «ПРИМОРСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ», ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

(Тысяч рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Объем финансирования (по решению)		Объем финансирования (по проекту)						Внесенные корректировки			
		2018 год		2017 год		2018 год		2019 год		2017 год		2018 год	
		3	4	5	6	7	8	9	10	11			
1.	«Общество и власть в МО «Приморское городское поселение»	1 863,4	1 878,2	2 184,0	2 139,3	2 144,9	+320,6	+17,2%	+261,1	+13,9%			
2.	«Безопасность МО «Приморское городское поселение»	1 520,3	1 254,9	1 075,5	932,9	1 344,6	-444,8	-29,2%	-332,0	-26,4%			
3.	«Стимулирование экономической активности в МО «Приморское городское поселение»	1 065,8	1 132,3	1 135,0	1 377,3	1 405,0	+69,2	+6,5%	+245,2	+21,6%			
4.	«Развитие автомобильных дорог местного значения МО «Приморское городское поселение»	6 868,6	9 967,3	7 317,3	8 090,8	9 801,0	+448,7	+6,5%	-1 876,5	-18,8%			
5.	«Обеспечение качественным жильем граждан на территории МО «Приморское городское поселение»	3 257,0	2 911,3	3 552,3	3 120,6	3 104,8	+295,3	+9,1%	+209,3	+7,2%			
6.	«Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры в МО «Приморское городское поселение»	8 009,2	7 008,5	4 690,2	7 032,0	5 529,6	-3 319,0	-41,4%	+23,5	+0,3%			
7.	«Благоустройство МО «Приморское городское поселение»	16 965,0	16 654,0	16 658,4	17 413,2	18 023,0	-306,6	-1,8%	+759,2	+4,5%			
8.	«Развитие культуры, физической культуры и спорта в МО «Приморское городское поселение»	32 627,5	33 212,6	37 913,4	36 450,6	36 834,5	+5 315,9	+16,3%	+3 268,0	+10,9%			
	Итого	72 176,8	74 019,1	74 556,1	76 376,9	78 187,4	+2 379,3	+3,3%	+2 557,8	+3,4%			

