

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЫБОРГСКИЙ РАЙОН»  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА  
БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ПРИМОРСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»  
ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2016 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ  
ПЕРИОД 2017 И 2018 ГОДОВ**

г. Выборг

27 ноября 2015 года

Заключение по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области (далее по тексту – МО «Приморское городское поселение») на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и пунктом 19 плана деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области (далее по тексту – контрольно-счетная комиссия) на 2015 год.

Заключение подготовлено главным инспектором контрольно-счетной комиссии Прохоровой Л.В. на основании распоряжения председателя контрольно-счетной комиссии от 23 ноября 2015 года №70.

**1. Общие положения**

В целях проведения экспертизы проекта бюджета МО «Приморское городское поселение» в контрольно-счетную комиссию 13 ноября 2015 года администрацией МО «Приморское городское поселение» предоставлены следующие документы:

1) проект решения «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете);

2) пояснительная записка (обоснование) к проекту решения о бюджете;

3) основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики МО «Приморское городское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

4) предварительные итоги социально-экономического развития МО «Приморское городское поселение» за 9 месяцев 2015 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования за 2015 год;

5) постановление администрации МО «Приморское городское поселение» от 13 ноября 2015 года №466 «О прогнозе социально-экономического

развития муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов» с приложением:

- «Прогноз социально-экономического развития МО «Приморское городское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов;

б) оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Приморское городское поселение» за 2015 год;

7) паспорта муниципальных программ,

8) решение совета депутатов МО «Приморское городское поселение» от 30 сентября 2015 года №52 «О внесении изменений в решение совета депутатов от 8 декабря 2014 года №17 «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

9) методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов МО «Приморское городское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов.

В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

1) положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

2) основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;

3) основных направлениях таможенно - тарифной политики Российской Федерации;

4) прогнозе социально-экономического развития;

5) бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

6) муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

***Прогноз социально-экономического развития МО «Приморское городское поселение» (далее по тексту – Прогноз)***

1. ***В соответствии*** с частью 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан на трехлетний период (2016 – 2018 годы).

2. ***В соответствии*** с частью 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода (2016 -2017 годы) и добавления параметров второго года планового периода (2018 год).

3. ***В нарушение*** части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в МО «Приморское городское поселение» в пояснительной записке к Прогнозу не приведено сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

4. В Прогнозе указаны пояснения не ко всем данным, приведенным в основных показателях прогноза.

## Основные направления бюджетной и налоговой политики

В составе основных направлений бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики МО «Приморское городское поселение» не содержится основных направлений *налоговой политики*.

В свою очередь, в составе представленного документа содержится анализ законодательства о налогах и сборах в части налогов и сборов, формирующих налоговые доходы бюджета.

## 2. Основные характеристики бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии с частью 4 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается утвердить сводный бюджет МО «Приморское городское поселение» на очередной финансовый год (2016 год) и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета (2016 и 2017 годы) и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета (2018 год), в том числе:

(тысяч рублей)

Основные характеристики местного бюджета	Утверждено решением о бюджете на 2015 год и плановый период		Проект решения о бюджете			Изменение основных показателей бюджета			
	2016 год	2017 год	2016 год	Плановый период		2016 год		2017 год	
				2017 года	2018 года	7	8	9	10
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы	82 893,1	84 996,7	94 552,9	95 571,7	100 114,6	+11 659,8	+14,1%	+10 575,0	+12,4%
Расходы	91 068,4	93 382,4	99 072,7	100 288,8	105 058,9	+8 004,3	+8,8%	+6 906,4	+7,4%
Дефицит (-), Профицит (+)	-8 175,3	-8 385,7	-4 519,8	-4 717,1	-4 944,3	x	x	x	x

Таким образом, как видно из представленной таблицы, согласно проекту решения о бюджете предлагается увеличить показатели по основным характеристикам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 и 2017 годы по сравнению с утвержденными по решению о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017:

1) по *доходам* на 11 659,8 тысяч рублей (+14,1%) и на 10 575,0 тысяч рублей (+12,4%) соответственно в результате планируемого увеличения поступлений по налоговым доходам и безвозмездным поступлениям, но планируемого сокращения поступлений по неналоговым доходам бюджета, в том числе:

Источник доходов	Изменение планируемых показателей			
	на 2016 год		на 2017 год	
Налоговые доходы	+9 229,1	+12,6%	+11 481,8	+15,3%
Неналоговые доходы	-586,0	-7,0%	-996,0	-11,2%
Безвозмездные поступления	+3 016,7	+264,8%	+89,2	+7,8%

2) по *расходам* на 8 004,3 тысячи рублей (-8,8%) и на 6 906,4 тысячи рублей (+7,4%) соответственно, что в основном связано с:

а) *увеличением* расходов по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 3 289,7 тысяч рублей (+14,6%) и на 2 465,2 тысячи рублей (+10,8%) соответственно,

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 6 453,7 тысяч рублей (+28,5%) и на 4 296,2 тысячи рублей (+18,0%) соответственно,

- «Культура, кинематография» на 2 114,6 тысяч рублей (+8,7%) и на 2 000,0 тысячи рублей (+8,1%) соответственно;

б) снижением расходов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 1 185,6 тысяч рублей (-76,9%) и на 388,1 тысячу рублей (-28,7%) соответственно.

В тоже время, мониторинг данных показал, что основные характеристики бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 год:

1) ниже по сравнению с прогнозом исполнения за 2015 год

- по доходам на 1 173,7 тысяч рублей (-1,2%),

- по расходам на 11 185,4 тысячи рублей (-10,1%),

2) по сравнению с фактическим исполнением за 2013 и 2014 годы

- по доходам больше на 5 294,7 тысяч рублей (+5,9%) и меньше на 5 467,2 тысячи рублей (-5,5%),

- по расходам больше на 5 426,7 тысяч рублей (+5,8%) и на 21 875,2 тысячи рублей (+28,3%).

В свою очередь, на плановый период 2017 и 2018 годов планируется ежегодное увеличение показателей по основным характеристикам бюджета, в том числе:

1) по доходам на 1 018,8 тысяч рублей (+1,1%) и на 5 561,7 тысяч рублей (+5,9%) соответственно;

2) по расходам на 1 216,1 тысячу рублей (+1,2%) и на 5 986,2 тысячи рублей (+6,0%).



В целом, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов планируется исполнение бюджета МО «Приморское городское поселение» с превышением расходов над доходами бюджета (дефицитом), в том числе:

1) в 2016 году – 4 519,8 тысяч рублей;

2) в 2017 году – 4 717,1 тысяча рублей;

3) в 2018 году – 4 944,3 тысячи рублей.

Планируемый объем дефицита и состав источников финансирования дефицита бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов соответствуют требованиям части 3 статьи 92.1. и статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### 3. Доходы бюджета МО «Приморское городское поселение»

Проектом решения о бюджете на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов планируется утвердить общий объем доходов бюджета МО «Приморское городское поселение» в следующих объемах:

(тысяч рублей)

Наименование групп доходов	Решение о бюджете			Проект решения о бюджете			Внесенные корректировки			
	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2018 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	71 765,1	73 417,8	75 001,4	82 646,9	86 483,2	90 946,1	+9 229,1	+12,6%	+11 481,8	+15,3%
Неналоговые доходы	17 545,0	8 336,0	8 856,0	7 750,0	7 860,0	7 940,0	-586,0	-7,0%	-996,0	-11,2%
Безвозмездные поступления	6 415,5	1 139,3	1 139,3	4 156,0	1 228,5	1 228,5	+3 016,7	+264,8%	+89,2	+7,8%
<b>Всего доходов</b>	<b>95 725,6</b>	<b>82 893,1</b>	<b>84 996,7</b>	<b>94 552,9</b>	<b>95 571,7</b>	<b>100 114,6</b>	<b>+11 659,8</b>	<b>+14,1%</b>	<b>+10 575,0</b>	<b>+12,4%</b>

Таким образом, как видно из представленной таблицы, показатели по доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 и 2017 годы по проекту решения о бюджете по сравнению с утвержденными показателями решением о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов увеличены на 11 659,8 тысяч рублей (+14,1%) и на 10 575,0 тысяч рублей (12,4%) соответственно в результате, как было отмечено ранее,:

1) увеличения планируемых поступлений по  
 - налоговым доходам на 9 229,1 тысячу рублей (+12,6%) и на 11 481,8 тысяч рублей (+15,3%),  
 - безвозмездным поступлениям на 3 016,7 тысяч рублей (+264,8%) и на 89,2 тысячи рублей (+7,8%);

2) сокращения планируемых показателей по неналоговым доходам бюджета на 586,0 тысяч рублей (-7,0%) и на 996,0 тысяч рублей (-11,2%) соответственно.

По проекту решения о бюджете планируется, что поступления по доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 год:

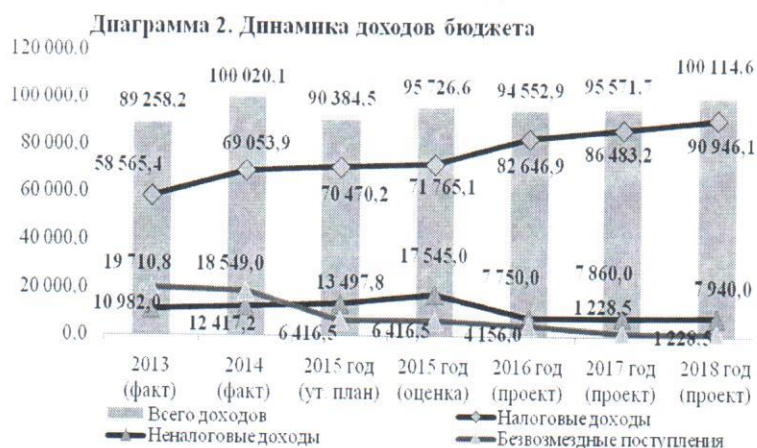
1) сократятся по сравнению с оценкой исполнения за 2015 год на 1 173,7 тысяч рублей (-1,2%) в результате:

а) снижения планируемых поступлений

- по неналоговым доходам на 9 795,0 тысяч рублей (-55,8%),  
 - по безвозмездным поступлениям на 2 260,5 тысяч рублей (-35,2%).

б) увеличения поступлений по налоговым доходам на 10 881,8 тысяч рублей (+15,2%).

2) увеличатся по сравнению с фактическими поступлениями за 2013 год на 5 294,7 тысяч рублей (+5,9%) и сократятся по сравнению с фактическими поступлениями за 2014 год на 5 467,2 тысячи рублей (-5,5%), в результате:



Источники доходов	(тысяч рублей)			
	динамика планируемых доходов на 2016 год			
	по сравнению с 2013 годом		по сравнению с 2014 годом	
Налоговые доходы	+24 081,5	+41,1%	+13 593,0	+19,7%
Неналоговые доходы	-3 232,0	-29,4%	-4 667,2	-37,6%
Безвозмездные поступления	-15 554,8	-78,9%	-14 393,0	-77,6%
<b>ВСЕГО доходов</b>	<b>+5 294,7</b>	<b>+5,9%</b>	<b>-5 467,2</b>	<b>-5,5%</b>

Наибольший удельный вес в составе доходов бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов запланирован на поступления по налоговым доходам – 87,4%, на 2017 год –

90,5%, на 2018 год – 90,8% (в 2013 году – 65,6%, в 2014 году – 69,0%, в 2015 году – 75,0%).

### *Налоговые доходы бюджета МО «Приморское городское поселение»*

На 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов планируется поступление налоговых доходов в разрезе источников налоговых доходов в следующих размерах:

(тысяч рублей)

Источники налоговых доходов	Решение о бюджете			Проект решения о бюджете			Внесенные корректировки			
	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2018 год	2016 год		2017 год	
1	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налог на доходы физических лиц	26 475,6	31 670,5	33 254,0	40 312,1	44 132,9	48 580,9	+8 641,6	+27,3%	+10 878,9	+32,7%
Акцизы по подакцизным товарам	4 401,6	4 901,6	4 901,6	4 476,4	4 476,4	4 476,4	-425,2	-8,7%	-425,2	-8,7%
Единый сельскохозяйственный налог	316,5	1,3	1,4	331,1	346,6	361,5	+329,8	+25369,2%	+345,2	+24657,1%
Налог на имущество физических лиц	5 158,9	5 158,9	5 158,9	5 496,8	5 496,8	5 496,8	+337,9	+6,5%	+337,9	+6,5%
Транспортный налог	8 038,5	8 038,5	8 038,5	0,0	0,0	0,0	-8 038,5	-100,0%	-8 038,5	-100,0%
Земельный налог	27 300,0	23 533,0	23 533,0	31 979,2	31 979,2	31 979,2	+8 446,2	+35,9%	+8 446,2	+35,9%
Государственная пошлина	74,0	114,0	114,0	51,3	51,3	51,3	-62,7	-55,0%	-62,7	-55,0%
<b>Налоговые доходы, всего:</b>	<b>71 765,1</b>	<b>73 417,8</b>	<b>75 001,4</b>	<b>82 646,9</b>	<b>86 483,2</b>	<b>90 946,1</b>	<b>+9 229,1</b>	<b>+12,6%</b>	<b>+11 481,8</b>	<b>+15,3%</b>

Таким образом, как было указано выше, показатели по налоговым доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 и 2017 годы по проекту решения о бюджете по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов **увеличены** на 9 229,1 тысячу рублей (+12,6%) и на 11 481,8 тысяч рублей (+15,3%) соответственно в основном в результате:

1) планируемого увеличения поступлений по:

- *налогу на доходы физических лиц* на 8 641,6 тысяч рублей (+27,3%) и на 10 878,9 тысяч рублей (+32,7%),

- *земельному налогу* на 8 446,2 тысячи рублей (+35,9%) и на 8 446,2 тысячи рублей (+35,9%);

2) отмены плановых показателей по *транспортному налогу* в результате отмены с 1 января 2016 года областного закона от 14 октября 2008 года №102-оз «Об установлении единых нормативов отчислений от транспортного налога» (с 2016 года транспортный налог будет зачисляться в областной бюджет в полном объеме).

Необходимо отметить, что поступления по *единому сельскохозяйственному налогу* на 2016 и 2017 годы, предлагаемые проектом бюджета, значительно **выше** показателей, утвержденных решением о бюджете на 329,8 тысяч рублей (**в 254,7 раза**) и на 345,2 тысячи рублей (**в 247,8 раз**).

Согласно проекту решения о бюджете планируется, что на 2016 год поступления по налоговым доходам **увеличатся**:

1) по сравнению с фактическими поступлениями за 2013 и 2014 годы на 24 081,5 тысяч рублей (+41,1%) и на 13 593,0 тысяч рублей (+19,7%) соответственно в результате следующей динамики поступлений:

(тысяч рублей)

Источник налоговых доходов	к 2013 году		к 2014 году	
	сумма	%	сумма	%
Налог на доходы физических лиц	+15 546,3	+62,8%	+14 555,2	+56,5%
Акцизы по подакцизным товарам	+4 476,4	х	-173,0	-3,7%
Единый сельскохозяйственный налог	-152,8	-31,6%	+179,8	+118,8%
Налог на имущество физических лиц	+2 024,2	+58,3%	+1 678,5	+44,0%
Транспортный налог	-7 172,9	-100,0%	-6 503,8	-100,0%
Земельный налог	+9 387,9	+41,6%	+3 897,4	+13,9%
Государственная пошлина	-27,6	-35,0%	-41,1	-44,5%
<b>ВСЕГО</b>	<b>+24 081,5</b>	<b>+41,1%</b>	<b>+13 593,0</b>	<b>+19,7%</b>

2) по сравнению с оценкой исполнения за 2015 год на 10 881,8 тысяч рублей (+15,2%) в основном в результате увеличения поступлений по всем источникам налоговых доходов за исключением поступлений:

- по транспортному налогу – снижение на 8 038,5 тысяч рублей (-100,0%),

- по государственной пошлине – снижение на 22,7 тысяч рублей (-30,7%).

Основными источниками налоговых доходов бюджета, запланированных на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, являются поступления по:

1) налогу на доходы физических лиц – 48,8% (51,0% и 53,4% соответственно),

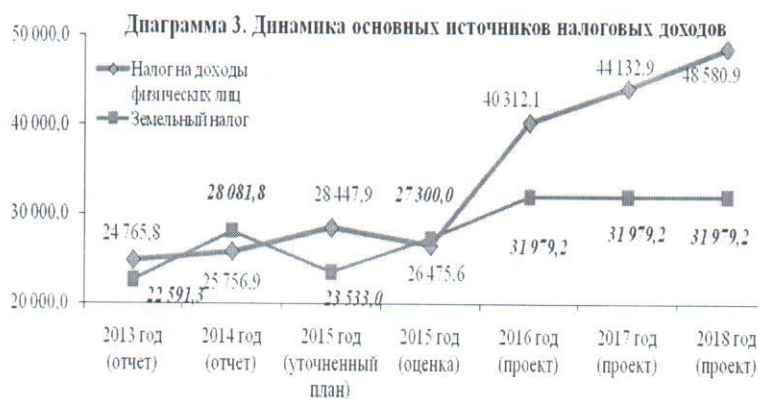
2) земельному налогу – 38,7% (37,0% и 35,2% соответственно).

Кроме того, как видно из представленной диаграммы, с 2015 года планируется рост поступлений по данным источникам налоговых доходов в бюджет МО «Приморское городское поселение».

Согласно показателям проекта решения о бюджете на 2016 год на местные налоги (земельный налог и налог на имущество физических лиц) приходится 45,3% от общего объема планируемых налоговых доходов и 39,6% в общем объеме доходов бюджета МО «Приморское городское поселение».

Показатели по местным налогам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 и 2017 годы по проекту решения о бюджете по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов увеличены на 8 784,1 тысячу рублей (+30,6%) на каждый год в результате увеличения плановых показателей по каждому источнику, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц на 337,9 тысяч рублей (+6,5%) на каждый год,



- по земельному налогу на 8 446,2 тысячи рублей (+35,9%).

Таким образом, наибольший удельный вес в составе местных налогов занимают поступления по земельному налогу – 85,3% и 38,7% в общем объеме налоговых доходов бюджета.

Поступления по местным налогам, согласно проекту решения о бюджете, планируются выше:

1) фактических поступлений за 2013 и 2014 годы на 11 412,1 тысячу рублей (+43,8%) и на 5 575,9 тысяч рублей (+17,5%),

2) оценки исполнения за 2015 год на 5 017,1 тысячу рублей (+15,5%).

На плановый период 2017 и 2018 годов по проекту решения о бюджете запланированы поступления по местным налогам в объеме, планируемом на уровне 2016 года.

Согласно проекту решения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов планируются поступления по налогу на имущество физических лиц в размере 5 496,8 тысяч рублей на каждый год соответственно, что может свидетельствовать *об экономически необоснованном планировании указанных поступлений на плановый период.*

В соответствии с пунктом 1 статьи 402 главы 32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и на основании Закона Ленинградской области от 29 октября 2015 года №102-оз с 1 января 2016 на территории Ленинградской области вводится в действие порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя *из кадастровой стоимости объектов налогообложения.*

Пунктами 8 и 9 статьи 408 главы 32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрен порядок исчисления суммы налога за первые четыре налоговых периода с начала применения порядка определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения.

Таким образом, исходя из положений Налогового кодекса Российской Федерации, на 2017 и 2018 годы планируемые поступления по налогу на имущество физических лиц не могут соответствовать планируемым поступлениям по налогу на 2016 год.

### *Неналоговые доходы бюджета МО «Приморское городское поселение»*

На 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов согласно проекту решения о бюджете планируются поступления по неналоговым доходам в разрезе источников неналоговых доходов в следующих размерах:

Источники неналоговых доходов	(тысяч рублей)									
	Решение о бюджете*			Проект бюджета			Внесенные корректировки			
	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2018 год	2016 год		2017 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества	8 660,0	7 240,0	7 760,0	6 700,0	6 800,0	6 900,0	-540,0	-7,5%	-960,0	-12,4%
Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	680,0	0,0	0,0	150,0	150,0	100,0	+150,0	+100,0%	+150,0	+100,0%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности	6 500,0	1 050,0	1 050,0	800,0	800,0	820,0	-250,0	-23,8%	-250,0	-23,8%
Прочие неналоговые доходы	1 705,0	46,0	46,0	100,0	110,0	120,0	+54,0	+117,4%	+64,0	139,1%
<b>Неналоговые доходы, всего</b>	<b>17 545,0</b>	<b>8 336,0</b>	<b>8 856,0</b>	<b>7 750,0</b>	<b>7 860,0</b>	<b>7 940,0</b>	<b>-586,0</b>	<b>-7,0%</b>	<b>-996,0</b>	<b>-11,2%</b>



Таким образом, как было указано выше, показатели по неналоговым доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 и 2017 годы по проекту решения о бюджете по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов **снижены** на 586,0 тысяч рублей (-7,0%) и на 996,0 тысяч рублей (-11,2%) соответственно, в результате:

1) **снижения** плановых показателей по:

- доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, на 540,0 тысяч рублей (-7,5%) и на 960,0 тысяч рублей (-12,4%) соответственно,

- доходам от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, на 250,0 тысяч рублей (-23,8%) на каждый год,

2) **увеличения** планируемых поступлений по:

- доходам от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, на 150,0 тысяч рублей (+100,0%) на каждый год,

- по прочим неналоговым доходам на 54,0 тысячи рублей (+117,4%) и на 64,0 тысячи рублей (+139,1%).

Наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов планируется по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, – 86,4%, 86,5% и 86,9% соответственно.

В свою очередь, в соответствии с проектом решения о бюджете на 2016 год и на плановый период (2017-2018 годов) по источнику *доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества*, планируются поступления по двум источникам неналоговых доходов бюджета МО «Приморское городское поселение», в том числе:

Наименование вида неналоговых доходов	2016 год		2017 год		2018 год	2015 год – оценка	2013 год	2014 год
	решение	проект	решение	проект	проект			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды на земельные участки	6 580,0	6 100,0	7 100,0	6 200,0	6 300,0	8 000,0	6 112,7	5 906,3
арендная плата за нежилые помещения	660,0	600,0	660,0	600,0	600,0	660,0	1 015,2	479,4
<b>Итого</b>	<b>7 240,0</b>	<b>6 700,0</b>	<b>6 760,0</b>	<b>6 800,0</b>	<b>6 900,0</b>	<b>8 660,0</b>	<b>7 127,9</b>	<b>6 385,7</b>

Таким образом, на 2016 и 2017 годы планируемые показатели по данным источникам снижены на 540,0 тысяч рублей (-7,5%) и на 960,0 тысяч рублей (-12,4%) соответственно в результате снижения планируемых поступлений по каждому из источников, в том числе:

1) по *арендной плате и поступлениям от продажи права на заключение договоров аренды на земельные участки* на 480,0 тысяч рублей (-7,3%) и на 900,0 тысяч рублей (-12,7%),

2) по *арендной плате за нежилые помещения* на 60,0 тысяч рублей (-9,1%) на каждый год.



В свою очередь, в пояснительной записке не указаны причины снижения поступлений по указанным источникам.

Кроме того, на 2016 год поступления по указанным источникам запланированы:

1) по *арендной плате и поступлениям от продажи права на заключение договоров аренды на земельные участки*

- *выше* по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год на 193,7 тысяч рублей (+3,3%),

- *меньше* по сравнению с фактическим исполнением за 2013 год и с оценкой исполнения за 2015 год на 112,7 тысяч рублей (-1,8%) и на 1 900,0 тысяч рублей (-23,8%) соответственно;

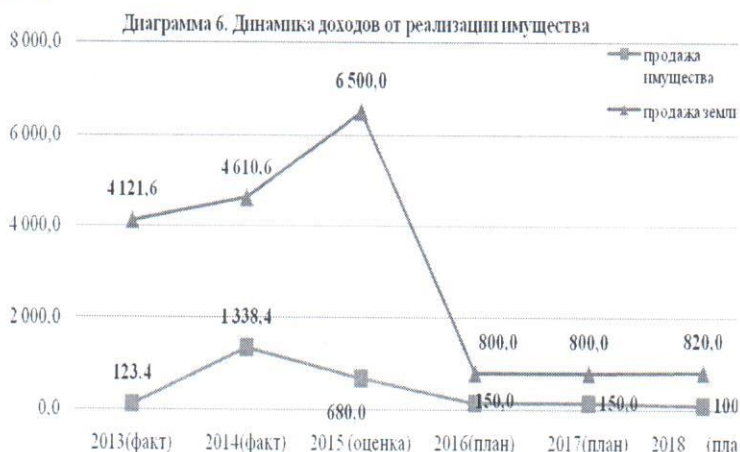
2) по *арендной плате за нежилые помещения*

- *выше* по сравнению с фактическим исполнением за 2014 год на 120,6 тысяч рублей (+25,2%),

- *меньше* по сравнению с фактическим исполнением за 2013 год и с оценкой исполнения за 2015 год на 415,2 тысячи рублей (-40,9%) и на 60,0 тысяч рублей (-9,1%) соответственно.

По прочим доходам от использования муниципального имущества и прав, находящихся в муниципальной собственности, на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов поступления не планируются.

Проектом решения предлагается также *снизить* плановые поступления на 2016 и 2017 годы, по сравнению с показателями, утвержденными решением о бюджете, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 100,0 тысяч рублей (-9,5%) на каждый год, в том числе:



(тысяч рублей)

Источник доходов	Изменение планируемых показателей			
	на 2016 год		на 2017 год	
1	2		3	
Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	+150,0	+100,0%	+150,0	+100,0%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности	-250,0	-23,8%	-250,0	-23,8%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-100,0	-9,5%	-100,0	-9,5%

В пояснительной записке к проекту решения не приведено обоснование изменения показателей.

### **Безвозмездные поступления**

На 2016 год безвозмездные поступления в бюджет МО «Приморское городское поселение» запланированы в сумме 4 156,0 тысячи рублей, что составляет 4,4% в общем объеме доходов бюджета, в том числе:

- субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 2 927,5 тысяч рублей,

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 640,0 тысяч рублей,

- субвенции бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сумме 586,5 тысяч рублей,

- субвенции бюджетам поселений на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений в сумме 2,0 тысячи рублей.

Таким образом, основную часть в составе безвозмездных поступлений составляют субсидии – 70,4%.

Проектом решения предлагается увеличить показатели на 2016 и 2017 годы по безвозмездным поступлениям, утвержденные решением о бюджете на 2015 год, на 3 016,7 тысяч рублей (+264,8%) и на 89,2 тысячи рублей (+7,8%) соответственно.

**В пояснительной записке не приведены данные по сопоставлению показателей по безвозмездным поступлениям, утвержденных решением о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, а также не приведены причины вносимых изменений.**

В свою очередь в разрезе источников безвозмездных поступлений произведены следующие изменения:

(тысяч рублей)

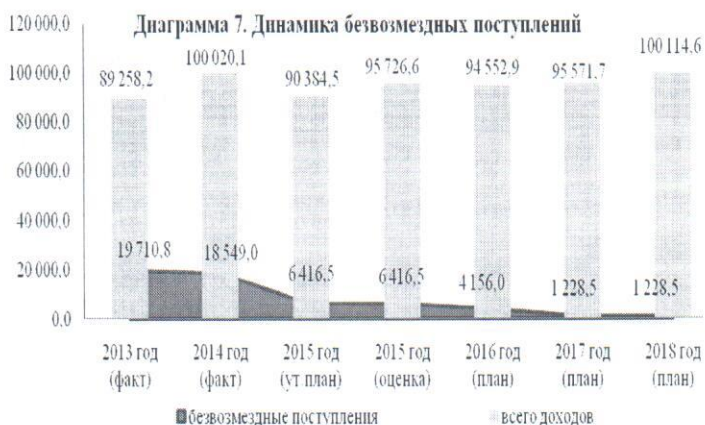
Источники доходов	2016 год				2017 год				2018 год
	решение на 2015 год	проект	изменения		решение на 2015 год	проект	изменения		проект
1	2	3	4		5	6	7		8
Субвенции	1 139,3	1 228,5	+89,2	+7,8%	1 139,3	1 228,5	+89,2	+7,8%	1 228,5
Субсидии	-	2 927,5	+2 927,5	+100,0%	-	-	-	-	-
<b>Итого</b>	<b>1 139,3</b>	<b>4 156,0</b>	<b>+3 016,7</b>	<b>+264,8%</b>	<b>1 139,3</b>	<b>1 228,5</b>	<b>+89,2</b>	<b>+7,8%</b>	<b>1 228,5</b>

Безвозмездные поступления, запланированные на 2016 год, **ниже:**

- 1) оценки исполнения за 2015 год на 2 260,5 тысяч рублей (-35,2%),
- 2) фактических поступлений за 2013 и 2014 годы на 15 554,8 тысяч рублей (-78,9%) и на 14 393,0 тысячи рублей (-77,6%) соответственно.

#### 4. Расходы бюджета МО «Приморское городское поселение»

Проектом решения о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов запланированы расходы бюджета МО «Приморское городское поселение» в следующих размерах в разрезе видов расходов бюджета:



(тысяч рублей)

Наименование разделов	Решение о бюджете			Проект бюджета		
	2015 год (оценка)	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	25 252,5	22 562,1	22 800,7	25 851,8	25 265,9	25 480,8
Национальная оборона	552,9	600,8	600,8	640,0	640,0	640,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	832,1	1 541,7	1 350,2	356,1	962,1	987,9
Национальная экономика	12 738,7	9 628,3	8 498,1	9 126,4	8 619,3	11 500,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	37 894,1	22 948,9	23 811,3	29 492,6	28 107,5	26 968,8
Образование	268,4	268,4	268,4	0,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	26 086,2	24 339,3	24 768,2	26 453,9	26 768,4	27 223,0
Социальная политика	771,3	1 184,6	770,3	1 220,5	1 354,9	801,2
Физическая культура и спорт	5 680,1	5 532,0	5 654,9	5 735,6	5 859,1	5 989,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	181,8	185,5	190,3	195,8	204,3	214,2
Условно-утвержденные расходы	-	2 276,8	4 669,2	-	2 507,3	5 253,0
<b>Всего расходов</b>	<b>110 258,1</b>	<b>91 068,4</b>	<b>93 382,4</b>	<b>99 072,7</b>	<b>100 288,8</b>	<b>105 058,9</b>

Таким образом, как было указано выше, расходы бюджета МО «Приморское городское поселение» по проекту решения о бюджете по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов увеличились на 8 004,3 тысячи рублей (+8,8%) и на 6 906,4 тысячи рублей (+7,4%) соответственно в результате:

(тысяч рублей)

Наименование раздела расходов	2016 год		2017 год	
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	+3 289,7	+14,6%	+2 465,2	+10,8%
Национальная оборона	+39,2	+6,5%	+39,2	+6,5%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-1 185,6	-76,9%	-388,1	-28,7%
Национальная экономика	-501,9	-5,2%	+121,2	+1,4%
Жилищно-коммунальное хозяйство	+6 543,7	+28,5%	+4 296,2	+18,0%
Образование	-268,4	-100,0%	-268,4	-100,0%
Культура, кинематография	+2 114,6	+8,7%	+2 000,2	+8,1%
Социальная политика	+35,9	+3,0%	+584,6	+75,9%
Физическая культура и спорт	+203,6	+3,7%	+204,2	+3,6%
Обслуживание государственного и муниципального долга	+10,3	+5,6%	+14,0	+7,4%
Условно-утвержденные расходы	-2 276,8	-100,0%	-2 161,9	-46,3%
<b>ИТОГО</b>	<b>8 004,3</b>	<b>+8,8%</b>	<b>6 906,4</b>	<b>+7,4%</b>

В пояснительной записке обоснование изменений показателей по расходам, утвержденных решением о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов не приведено.

В свою очередь, как уже было отмечено ранее, **на 2016 год** по проекту решения о бюджете планируется:

1) **сокращение** расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» по сравнению с оценкой за 2015 год на 11 185,4 тысячи рублей (-10,1%) в основном в результате планируемых расходов по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Образование», в связи с уменьшением расходов на мероприятия в рамках муниципальных программ и реорганизацией муниципального бюджетного учреждения культуры «Единый культурно-досуговый центр г. Приморск» соответственно;

2) **увеличение** расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» по сравнению с фактическими расходами за 2013 и 2014 годы на 5 426,7 тысяч рублей (+5,8%) и на 21 875,2 тысячи рублей (+28,3%) соответственно в

основном в результате увеличения планируемых показателей по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт» (в пояснительной записке к проекту решения о бюджете не приведено обоснование указанных изменений), в том числе:

(тысяч рублей)

Наименование раздела	динамика планируемых расходов на 2016 год					
	к оценке за 2015 год		к 2013 году		к 2014 году	
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	+599,3	+2,4%	+10 619,8	+69,7%	+11 839,3	+84,5%
Национальная оборона	+87,1	+15,8%	+144,1	+29,1%	+240,6	+60,2%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-476,0	-57,2%	+78,3	+28,2%	+77,1	+27,6%
Национальная экономика	-3 612,3	-28,4%	-3 133,6	-25,6%	-1 399,0	-13,3%
Жилищно-коммунальное хозяйство	-8 401,5	-22,2%	-7 457,0	-20,2%	+9 864,6	+50,3%
Образование	-268,4	-100,0%	-490,9	-100,0%	-256,3	-100,0%
Культура, кинематография	+367,7	+1,4%	+631,4	+2,4%	+5 209,5	+24,5%
Социальная политика	+449,2	+58,2%	+729,7	+148,7%	-3 855,0	-76,0%
Физическая культура и спорт	+55,5	+1,0%	+4 109,1	+252,6%	-41,4	-0,7%
Обслуживание государственного и муниципального долга	+14,0	+7,7%	+195,8	x	+195,8	x
<b>ИТОГО</b>	<b>-11 185,4</b>	<b>-10,1%</b>	<b>+5 426,7</b>	<b>+5,8%</b>	<b>+21 875,2</b>	<b>+28,3%</b>

На плановый период 2017 и 2018 годов планируется увеличение расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» по сравнению с планируемыми расходами на 2016 год на 1 216,1 тысячу рублей (+1,2%) и на 5 986,2 тысячи рублей (+6,0%) соответственно.

Наибольший удельный вес в составе расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2016 год планируется, как и прежде, на расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 29,8% (в 2013 году – 39,5%, в 2014 году – 25,4%, по оценке за 2015 год – 34,4%, в 2017 году – 28,0%).

В свою очередь, в 2018 году наибольший удельный вес в составе расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» планируется по разделу «Культура, кинематография» - 25,9%.

Кроме того, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» отмечено сокращение:

1) планируемых расходов на 2016 год по сравнению с оценкой за 2015 год на 8 401,5 тысяч рублей (-22,2%);

2) расходов на плановый период (2017-2018 годов) по сравнению с 2016 годом на 1 385,1 тысячу рублей (-4,7%) и на 2 523,8 тысяч рублей (-8,9%) соответственно.

Значительная доля расходов местного бюджета на 2016 год также планируется по следующим разделам расходов бюджета:

2) «Культура, кинематография» - 26,7% (в 2017 году – 26,7%, в 2018 году – 25,9%),

3) «Общегосударственные вопросы» - 26,1% (в 2017 году – 25,2%, в 2018 году – 24,3%).



Кроме того, расходы по разделу «Культура, кинематография» также будут занимать наибольший удельный вес в структуре *расходов, направленных на социально-культурную сферу*, – 72,8%, 72,9% и 80,0% соответственно.

Согласно проекту решения о бюджете, расходы, направленные на социально – культурную сферу, планируются:

1) на 2016 год в размере 33 410,0 тысяч рублей или 33,7% в общем объеме планируемых расходов бюджета;

2) на 2017 год в размере 33 982,4 тысячи рублей или 33,9% в общем объеме планируемых расходов бюджета;

3) на 2018 году в размере 34 013,8 тысяч рублей или 32,4% в общем объеме планируемых расходов бюджета.

По проекту решения о бюджете на 2016 год расходы на социально-культурную сферу запланированы *выше*:

1) фактических расходов за 2013 и 2014 годы на 4 979,3 тысячи рублей (+17,5%) и на 1 056,8 тысяч рублей (+3,3%) соответственно;

2) оценки за 2015 год на 604,0 тысячи рублей (+1,8%) в результате:

(тысяч рублей)

Наименование раздела	к 2013 году		к 2014 году		к оценке за 2015 год	
«Образование»	-490,9	-100,0%	-256,3	-100,0%	-268,4	-100,0%
«Культура, кинематография»	+631,4	+2,4%	+5 209,5	+24,5%	+367,7	+1,4%
«Социальная политика»	+729,7	+148,7%	-3 855,0	-76,0%	+449,2	+58,2%
«Физическая культура и спорт»	+4 109,1	+252,6%	-41,4	-0,7%	+55,5	+1,0%
<b>ВСЕГО по социально-культурной сфере</b>	<b>+4 979,3</b>	<b>+17,5%</b>	<b>+1 056,8</b>	<b>+3,3%</b>	<b>+604,0</b>	<b>+1,8%</b>

На плановый период 2017 и 2018 годов планируется увеличение расходов, направленных на социально-культурную сферу, по сравнению с 2016 годом на 572,4 тысячи рублей (+1,7%) и на 603,8 тысяч рублей (+1,8%) соответственно.

Кроме того, согласно проекту решения о бюджете основную часть расходов МО «Приморское городское поселение» в 2016 году и плановом периоде будут составлять расходы, направленные на реализацию муниципальных программ (программную часть), в том числе:

(тысяч рублей)

2016 год		2017 год		2018 год	
программная часть	непрограммная часть	программная часть	непрограммная часть	программная часть	непрограммная часть
72 933,3	26 139,4	72 176,8	25 604,7	74 019,1	25 786,8
99 072,7		100 288,8		105 058,9	

Таким образом, в соответствии с проектом решения о бюджете расходы бюджета МО «Приморское городское поселение», планируемые на реализацию муниципальных программ, составят:

- 1) в 2016 году – 73,6% всех планируемых расходов бюджета,
- 2) в 2017 году – 72,0% всех планируемых расходов бюджета,
- 3) в 2018 году – 70,5% всех планируемых расходов бюджета.



Согласно проекту решения о бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов запланирована реализация восьми муниципальных программ, в том числе:

(тысяч рублей)

№ п.п.	Наименование муниципальной программы	Объем финансирования		
		2016 год	2017 год	2018 год
1	2	3	4	5
1.	«Общество и власть в МО «Приморское городское поселение» на 2015-2018 годы»	1 849,4	1 863,4	1 878,2
2.	«Безопасность МО «Приморское городское поселение» на 2015-2018 годы»	913,6	1 520,3	1 254,9
3.	«Стимулирование экономической активности в МО «Приморское городское поселение» на 2015-2018 годы»	936,3	1 065,8	1 132,3
4.	«Развитие автомобильных дорог на территории МО «Приморское городское поселение» на 2015 – 2018 годы»	7 512,6	6 868,6	9 967,3
5.	«Обеспечение качественным жильем граждан на территории МО «Приморское городское поселение» на 2015-2018 годы»	10 937,0	3 257,0	2 911,3
6.	«Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в МО «Приморское городское поселение» на 2015-2018 годы»	3 178,4	8 009,2	7 008,5
7.	«Благоустройство территории МО «Приморское городское поселение» на 2015-2018 годы»	15 416,5	16 965,0	16 654,0
8.	«Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта в МО «Приморское городское поселение» на 2015-2018 годы»	32 189,5	32 627,5	33 212,6
<b>ИТОГО</b>		<b>72 933,3</b>	<b>72 176,8</b>	<b>74 019,1</b>

Как видно из представленных в таблице данных, по проекту решения о бюджете наибольший объем финансирования планируется на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта в МО «Приморское городское поселение» на 2015-2018 годы»: в 2016 году – 44,1% от планируемого объема расходов на реализацию муниципальных программ (в 2017 году – 45,2%, в 2018 году – 44,9%).

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ по проекту решения о бюджете соответствует объему финансирования по утвержденным муниципальным программам.

#### *Адресная инвестиционная программа*

Согласно проекту решения о бюджете предлагается утвердить адресную инвестиционную программу МО «Приморское городское поселение» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, в том числе:

(тысяч рублей)

Направление средств	2016 год		2017 год		2018 год (проект)
	решение о бюджете	проект	решение о бюджете	проект	
Обеспечение пожарной безопасности	250,0	15,0	250,0	600,0	500,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	-	300,0	-	-	-
Жилищное хозяйство	251,6	7 006,0	251,6	132,7	301,6
Коммунальное хозяйство	-	1 190,5	-	2 500,0	4 500,0
Благоустройство	-	-	-	180,0	100,0
<b>Итого</b>	<b>501,6</b>	<b>8 511,5</b>	<b>501,6</b>	<b>3 412,7</b>	<b>5 401,6</b>

Таким образом, проектом решения предлагается значительно увеличить объем финансирования адресной инвестиционной программы на 2016 и 2017 годы по сравнению с финансированием, утвержденным решением о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, в том числе:

- на 2016 год на 8 009,9 тысяч рублей (в 17 раз),
- на 2017 год на 2 911,0 тысяч рублей (в 6,8 раза).

Как видно из данных, представленных в таблице, основная часть средств, направленных на реализацию адресной инвестиционной программы на 2016 год является «Жилищное хозяйство» - 82,3% (на 2017 и 2018 годы – «Коммунальное хозяйство» 73,3% и 83,3%.

В целом по результатам анализа адресной инвестиционной программы МО «Приморское городское поселение» отмечено:

1) адресная инвестиционная программа планируется *за счет средств местного бюджета*,

2) расходы в рамках адресной инвестиционной программы запланированы *в рамках программных расходов*,

3) расходы на адресную инвестиционную программу в общем объеме расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» составят:

- в 2016 году – 8,6%,

- в 2017 году – 3,4%,

- в 2018 году – 5,1%.

#### **Резервный фонд администрации МО «Приморское городское поселение»**

Резервный фонд администрации МО «Приморское городское поселение» на 2015 год и плановый период запланирован в объеме:

- на 2016 год в сумме – 2 884,3 тысячи рублей;

- на 2017 год в сумме – 3 008,6 тысяч рублей;

- на 2018 год в сумме – 3 151,7 тысяч рублей.

Размер резервного фонда соответствует требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

#### **Дорожный фонд МО «Приморское городское поселение»**

В соответствии с частью 5 статьи 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете планируется утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в размере:

1) в 2016 году – 8 070,1 тысяча рублей;

2) в 2017 году – 7 426,8 тысяч рублей;

3) в 2018 году – 10 234,3 тысячи рублей.

В соответствии с проектом решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусмотрен в рамках реализации двух муниципальных программ, в том числе:

(тысяч рублей)

Наименование мероприятия	на 2016 год		на 2017 год		на 2018 год
	решение на 2015 год	проект решения	решение на 2015 год	проект решения	
«Повышение безопасности дорожного движения на территории МО «Приморское городское поселение»»	626,0	557,5	821,7	558,2	267,0
«Развитие автомобильных дорог на территории МО «Приморское городское поселение»»	7 748,4	7 512,6	6 722,2	6 868,6	9 967,3
<b>ИТОГО</b>	<b>8 374,4</b>	<b>8 070,1</b>	<b>7 244,2</b>	<b>7 426,8</b>	<b>10 234,3</b>

Таким образом, согласно проекту, на 2016 и 2017 годы объем дорожного фонда:

- снижен на 2016 год на 304,3 тысяч рублей (-3,6%),

- увеличен на 2017 год на 182,6 тысяч рублей (+2,5%).



В пояснительной записке к проекту решения не приведено обоснование указанных изменений.

В свою очередь, контрольно-счетная комиссия считает необходимым отметить, что в соответствии с порядком формирования и использования дорожного фонда МО «Приморское городское поселение», утвержденного решением совета депутатов МО «Приморское городское поселение» от 22 апреля 2014 года №226 (с изменениями от 25 июня 2014 года), дорожный фонд формируется, в том числе за счет транспортного налога.

Как было отмечено выше, в связи с изменением законодательства с 1 января 2016 года доходы от транспортного налога в полном объеме поступают в областной бюджет (на 2016 и 2017 годы по решению на 2015 год планировались поступления по транспортному налогу в размере 8 038,5 тысяч рублей соответственно).

Таким образом, контрольно-счетная комиссия рекомендует администрации МО «Приморское городское поселение» вынести на совет депутатов МО «Приморское городское поселение» вопрос о внесении соответствующих изменений в порядок формирования и использования дорожного фонда МО «Приморское городское поселение» в соответствии с действующим законодательством.

## **5. Анализ текстовых статей проекта решения**

По результатам анализа проекта решения о бюджете и приложений к проекту решения контрольно-счетной комиссией отмечено:

1. В представленном администрацией МО «Приморское городское поселение» проекте решения о бюджете состав показателей основных характеристик бюджета соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации включены в состав планируемых расходов бюджета условно утвержденные расходы.

3. В приложениях к проекту решения о бюджете коды классификации доходов, расходов, а также источников финансирования дефицитов бюджета указаны в соответствии Приказом Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 года №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

## **6. Выводы по результатам экспертизы проекта бюджета**

1. В соответствии с частями 1 и 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области разработан на трехлетний период (2016 – 2018 годы) путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

2. В нарушение части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области в пояснительной записке к Прогнозу социально-

экономического развития не приведено сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

3. Показатели по основным характеристикам бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области, предлагаемые к утверждению проектом решения о бюджете, увеличены по сравнению с показателями, ранее утвержденными решением о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов:

1) по *доходам* на 11 659,8 тысяч рублей (+14,1%) и на 10 575,0 тысяч рублей (+12,4%) соответственно;

2) по *расходам* на 8 004,3 тысяч рублей (+8,8%) и на 6 906,4 тысяч рублей (+7,4%) соответственно.

4. В целом на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов планируется исполнение бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области с превышение расходов над доходами бюджета (дефицитом), в том числе:

- в 2016 году – 4 519,8 тысяч рублей;
- в 2017 году – 4 717,1 тысяча рублей;
- в 2018 году – 4 944,3 тысячи рублей.

5. Планируемый объем дефицита и состав источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов соответствуют требованиям части 3 статьи 92.1. и статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Наибольший удельный вес в доходах бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов планируется по налоговым доходам бюджета, в том числе на 2016 год – 87,4%, на 2017 год – 90,5%, на 2018 год – 90,8%.

7. Согласно проекту решения о бюджете на 2016 год и на плановый период планируется, что основными источниками налоговых доходов бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области, являются поступления по источникам:

- 1) налог на доходы физических лиц – 48,8% (51,0% и 53,4% соответственно),
- 2) земельный налог – 38,7% (37,0% и 35,2% соответственно).

8. Наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов бюджета на 2016 год и плановый период планируется по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, – 86,4%, 86,5% и 86,9% соответственно.

9. На 2016 год безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области запланированы в размере 4 156,0 тысяч рублей, что составит всего 4,4% в общем объеме доходов бюджета.

10. Наибольший удельный вес в составе расходов бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год планируется на расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 29,8%.

11. Согласно проекту решения о бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов основную часть расходов муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области будут составлять расходы, направленные на реализацию муниципальных программ (программную часть), в том числе:

1) в 2016 году – 72 933,3 тысячи рублей или 73,6% всех планируемых расходов бюджета,

2) в 2017 году – 72 176,8 тысяч рублей или 72,0% всех планируемых расходов бюджета,

3) в 2018 году – 74 019,1 тысячу рублей или 70,5% всех планируемых расходов бюджета.

12. Согласно проекту решения о бюджете предлагается утвердить адресную инвестиционную программу муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год в сумме 8 511,5 тысяч рублей, что составляет 8,6% от общего объема расходов бюджета.

13. Объем резервного фонда администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год запланирован в размере 2 884,3 тысяч рублей, что соответствует требованиям части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

14. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов запланирован в размере:

1) в 2016 году – 8 070,1 тысяча рублей;

2) в 2017 году – 7 426,8 тысяч рублей;

3) в 2018 году – 10 234,3 тысячи рублей.

## **7. Рекомендации контрольно-счетной комиссии**

Администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области учесть замечания и рекомендации контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области, отмеченные в настоящем заключении.

**Совету депутатов муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области принять проект решения «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».**

Председатель  
контрольно-счетной комиссии

*Е.М. Прохорова*



Прохорова Е.М.