

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ВЫБОРГСКИЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

г. Выборг

24 ноября 2017 года

Заключение контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области (далее по тексту – контрольно-счетная комиссия) подготовлено по результатам экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области (далее по тексту – МО «Приморское городское поселение») на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Заключение подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и на основании соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Стандарта финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденного распоряжением контрольно-счетной комиссии от 27 сентября 2017 года №73, и пункта 12 плана деятельности контрольно-счетной комиссии на 2017 год.

Заключение подготовлено главным инспектором контрольно-счетной комиссии Туркиной А.В. на основании распоряжения председателя контрольно-счетной комиссии от 21 ноября 2017 года №91.

1. Общие положения

В целях проведения экспертизы бюджета МО «Приморское городское поселение» в контрольно-счетную комиссию 15 ноября 2017 года администрацией МО «Приморское городское поселение» предоставлены следующие документы:

- 1) проект решения «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее по тексту – проект бюджета);
- 2) пояснительная записка (обоснование) к проекту бюджета;
- 3) основные направления бюджетной политики МО «Приморское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- 4) основные направления налоговой политики МО «Приморское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- 5) предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2017 года;
- 6) ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2017 год;

7) прогноз социально-экономического развития на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы;

8) прогноз основных характеристик бюджета на 2018-2020 годы;

9) методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов;

10) оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год;

11) распоряжение главы администрации МО «Приморское городское поселение» от 18 сентября 2017 года №137-р «О подготовке проекта бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

12) проекты паспортов муниципальных программ.

В соответствии со статьей 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете предоставлены все необходимые документы и материалы.

В соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект решения внесен в установленный срок.

Прогноз социально-экономического развития

1) **в соответствии** с частью 1 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан на период трех лет (на 2018-2020 годы);

2) **в соответствии** с частью 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз одобрен постановлением администрации МО «Приморское городское поселение» от 15 ноября 2017 года №1186;

3) **в соответствии** с частью 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации Прогноз разработан путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода;

4) **в нарушение** части 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пояснительной записке к Прогнозу не приведено сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития МО «Приморское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов **соответствуют** показателям проекта бюджета МО «Приморское городское поселение».

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики представлены **в соответствии** со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в МО «Приморское городское поселение», утвержденным решением совета депутатов от 26 декабря 2013 года № 210 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образо-

вании «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области» (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе МО «Приморское городское поселение»).

2. Основные характеристики бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии с частью 4 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе МО «Приморское городское поселение» предлагается утвердить бюджет МО «Приморское городское поселение» на очередной финансовый год (2018 год) и плановый период (2019 и 2020 годы) путем изменения утвержденных параметров планового периода (2018 и 2019 годов) утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета (2020 год), в том числе:

(в тысячах рублей)

Показатели	Решение о бюджете на 2017 год (первоначальный план)*		Проект решения о бюджете		
	2018 год	2019 год	2018 год	плановый период	
				2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
Доходы	102 062,7	106 584,4	98 588,1	102 005,7	107 361,2
Расходы	107 136,4	111 884,1	103 454,9	107 043,4	112 699,8
Дефицит (-), Профицит (+)	-5 073,7	-5 299,7	-4 866,8	-5 037,7	-5 338,6

*решение совета депутатов МО «Приморское городское поселение» от 9 декабря 2016 года № 97 «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту – решение о бюджете на 2017 год и плановый период)

Таким образом, как видно из представленной таблицы:

1) в течение 2017 года в показатели бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 и 2019 годы изменения в первоначальные характеристики не вносились;

2) по проекту бюджета предлагается **сократить** показатели бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 и 2019 годы по сравнению с утвержденным решением о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в том числе:

(в тысячах рублей)

Показатели бюджета	2018 год		2019 год	
Доходы	-3 474,6	-3,4%	-4 578,7	-4,3%
Расходы	-3 681,5	-3,4%	-4 840,7	-4,3%

3) по проекту на 2018 год и на плановый период бюджет МО «Приморское городское поселение» сформирован с дефицитом.

Планируемый объем дефицита и состав источников финансирования дефицита бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют требованиям части 3 статьи 92.1. и статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Планируется, что источником внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2018 году и в плановом периоде будут кредиты кредитных организаций.

3. Доходы бюджета МО «Приморское городское поселение»

По проекту решения бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов планируется утвердить общий объем доходов бюджета МО «Приморское городское поселение» в следующих объемах:

(в тысячах рублей)

Источники доходов бюджета	2015 год	2016 год	2017 год (оценка)	Решение о бюджете на 2017 год*		Проект бюджета		
				2018 год	2019 год	2018 год	плановый период	
							2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы	77 219,5	94 090,9	84 516,7	92 765,6	97 755,9	90 716,2	94 664,1	100 482,5
Неналоговые доходы	20 015,4	17 864,7	11 516,8	8 708,6	8 240,0	6 620,5	6 090,2	6 290,2
Безвозмездные поступления	20 685,6	35 030,5	25 299,4	588,5	588,5	1 251,4	1 251,4	588,5
Всего доходов	117 920,5	146 986,1	121 332,9	102 062,7	106 584,4	98 588,1	102 005,7	107 361,2

Таким образом, как видно из представленной таблицы:

1) показатели по доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 и 2019 годы по проекту бюджета по сравнению с утвержденными показателями решением о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов *снижены* в результате планируемого сокращения показателей по налоговым и неналоговым доходам бюджета, в том числе:

(в тысячах рублей)

Источники доходов бюджета	Изменение показателей			
	2018 год		2019 год	
	Абсолютное изменение	Процентное изменение	Абсолютное изменение	Процентное изменение
Налоговые доходы	-2 049,4	-2,2%	-3 091,8	-3,2%
Неналоговые доходы	-2 088,1	-24,0%	-2 149,8	-26,1%
Безвозмездные поступления	+662,9	+112,6%	+662,9	+112,6%
Всего доходов	-3 474,6	-3,4%	-4 578,7	-4,3%

2) на 2018 год планируется *сокращение* поступлений в бюджет МО «Приморское городское поселение» по сравнению с оценкой исполнения бюджета за 2017 год и фактическими поступлениями в бюджет МО «Приморское городское поселение» за 2015 и 2016 годы, в том числе:



(в тысячах рублей)

Источники доходов бюджета	Планируемая динамика поступлений на 2018 год					
	к 2015 году		к 2016 году		к оценке за 2017 год	
	1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	13 496,7	17,5%	-3 374,7	-3,6%	6 199,5	7,3%
Неналоговые доходы	-13 394,9	-66,9%	-11 244,2	-62,9%	-4 896,3	-42,5%
Безвозмездные поступления	-19 434,2	-94,0%	-33 779,1	-96,4%	-24 048,0	-95,1%
Всего доходов	-19 332,4	-16,4%	-48 398,0	-32,9%	-22 744,8	-18,7%

3) на планируемый период 2019 и 2020 годов планируется ежегодный *рост* поступлений в бюджет МО «Приморское городское поселение», в том числе в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 3 417,6 тысяч рублей

(+3,5%) и в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 5 355,5 тысяч рублей (+5,3%);

4) наибольший удельный вес в составе доходов бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов запланирован по *налоговым доходам бюджета* – 92,0%, 92,8% и 93,6% соответственно.

Согласно фактическим показателям исполнения бюджета по доходам за 2015 и 2016 годы, а также по оценке исполнения за 2017 год, наибольший удельный вес приходился также на *налоговые поступления*, в том числе в 2015 году – 65,5%, в 2016 году – 64,0% и по оценке за 2017 год – 69,7%.

Налоговые доходы бюджета

На 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов запланировано поступление налоговых доходов в бюджет МО «Приморское городское поселение», в том числе в разрезе источников налоговых доходов:

(в тысячах рублей)

Источники налоговых доходов	2015 год	2016 год	2017 год (оценка)	Решение о бюджете*		Проект бюджета		
				2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налог на доходы физических лиц	28 773,1	40 794,2	45 547,8	48 697,6	52 487,6	48 361,6	51 253,5	54 318,9
Акцизы	4 004,6	5 618,8	4 124,0	5 106,7	5 132,2	3 836,6	4 023,7	5 881,8
Единый сельскохозяйственный налог	316,5	490,3	1 469,0	547,8	572,4	1 554,2	1 641,2	1 715,1
Местные налоги	35 160,6	47 110,9	33 315,7	38 339,4	39 489,6	36 903,6	37 685,5	38 506,5
Транспортный налог	8 887,9	-	-	-	-	-	-	-
Государственная пошлина	76,8	76,7	60,2	74,1	74,1	60,2	60,2	60,2
Всего	77 219,5	94 090,9	84 516,7	92 765,6	97 755,9	90 716,2	94 664,1	100 482,5

Таким образом, как видно из представленной таблицы:

1) показатели по налоговым доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 и 2019 годы по проекту бюджета по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов **сокращены** в результате планируемого сокращения показателей по всем источникам налоговых доходов, за исключением поступлений по единому сельскохозяйственному налогу, в том числе:

(в тысячах рублей)

Источники налоговых доходов	Изменение показателей			
	2018 года		2019 года	
	2	3	3	4
Налог на доходы физических лиц	-336,0	-0,7%	-1 234,1	-2,4%
Акцизы	-1 270,1	-24,9%	-1 108,5	-21,6%
Единый сельскохозяйственный налог	+1 006,4	+183,7%	+1 068,8	+186,7%
Местные налоги	-1 435,8	-3,7%	-1 804,1	-4,6%
Государственная пошлина	-13,9	-18,8%	-13,9	-18,8%
Всего	-2 049,4	-2,2%	-3 091,8	-3,2%

2) по проекту на 2018 год планируется, что налоговые доходы бюджета МО «Приморское городское поселение» **увеличатся** по сравнению с поступлениями за 2015 год и оценкой исполнения за 2017 год, но **сократятся** по сравнению с поступлениями за 2016 год, в том числе:

(в тысячах рублей)

Источники налоговых доходов	Динамика планируемых поступлений на 2018 год		
	к 2015 году	к 2016 году	к оценке за 2017 год

1	2	3	4	5	6	7
Налог на доходы физических лиц	+19 588,5	+68,1%	+7 567,4	+18,6%	+2 813,8	+6,2%
Акцизы	-168,0	-4,2%	-1 782,2	-31,7%	-287,4	-7,0%
Единый сельскохозяйственный налог	+1 237,7	+391,1%	+1 063,9	+217,0%	+85,2	+5,8%
Местные налоги	+1 743,0	+5,0%	-10 207,3	-21,7%	+3 587,9	+10,8%
Транспортный налог	-8 887,9	-100,0%	-	-	-	-
Государственная пошлина	-16,6	-21,6%	-16,5	-21,5%	-	-
Всего	+13 496,7	+17,5%	-3 374,7	-3,6%	+6 199,5	+7,3%

3) на плановый период 2019 и 2020 годов запланирован ежегодный рост поступлений по налоговым доходам, в том числе:

(в тысячах рублей)

Источники налоговых доходов	Планируемая динамика поступлений			
	в 2019 году к 2018 году		в 2020 году к 2019 году	
1	2	3		
Налог на доходы физических лиц	+2 891,9	+6,0%	+3 065,4	+6,0%
Акцизы	+187,1	+4,9%	+1 858,1	+46,2%
Единый сельскохозяйственный налог	+87,0	+5,6%	+73,9	+4,5%
Местные налоги	+781,9	+2,1%	+821,0	+2,2%
Всего	+3 947,9	+4,4%	+5 818,4	+6,1%

4) наибольший удельный вес в составе налоговых доходов бюджета МО «Приморское городское поселение», как и за предыдущие периоды, планируется по поступлениям по *налогу на доходы физических лиц*, в том числе

в 2018 году – 53,3%, в 2019 году – 54,1%, и в 2020 году – 54,1% (в 2016 году – 43,4% и по оценке за 2017 год – 53,9%);

5) поступления по *местным налогам* на 2018 год и на плановый период планируются в размере 36 903,6 тысяч рублей, 37 685,5 тысяч рублей и 38 506,5 тысяч рублей соответственно, что составит 40,7%, 39,8% и 38,3% соответственно в налоговых доходах бюджета МО «Приморское городское поселение».

Неналоговые доходы

Диаграмма 2. Динамика по НДФЛ

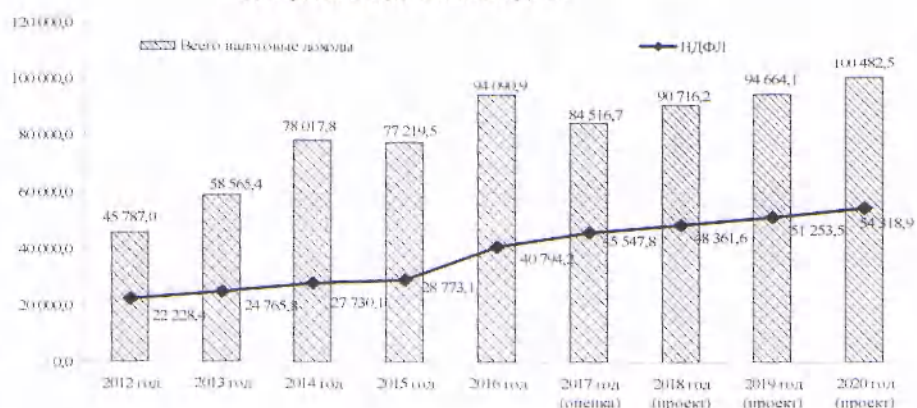
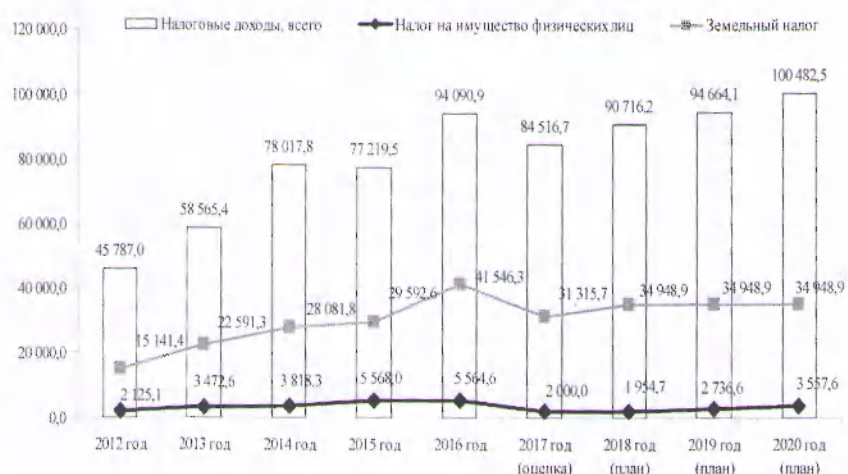


Диаграмма 3. Динамика по местным налогам бюджета



На 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по проекту бюджета планируются поступления по неналоговым доходам в следующих размерах:

(в тысячах рублей)

Источники неналоговых доходов	2015 год	2016 год	2017 год (оценка)	Решение о бюджете*		Проект бюджета		
				2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	9 904,8	13 128,8	7 924,8	6 900,0	7 000,0	4 708,2	4 808,2	5 008,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8 216,5	4 437,2	2 900,0	1 678,6	1 100,0	1 740,3	1 100,0	1 100,0
Штрафы, санкции		68,0	42,0	-	-	42,0	42,0	42,0
Прочие неналоговые доходы	1 877,0	230,7	650,0	130,0	140,0	130,0	140,0	140,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	17,1	-	-	-	-	-	-	-
Всего	20 015,4	17 864,7	11 516,8	8 708,6	8 240,0	6 620,5	6 090,2	6 290,2

Таким образом, как видно из данных таблицы:

1) по проекту бюджета показатели поступлений по неналоговым доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 и 2019 годы по сравнению с показателями, утвержденными решением о бюджете на 2017 год, *снижены* в результате:

(в тысячах рублей)

Источники неналоговых доходов	Изменение показателей бюджета			
	на 2018 год		на 2019 год	
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	-2 191,8	-31,8%	-2 191,8	-31,3%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	+61,7	+3,7%	-	-
Штрафы, санкции	+42,0	+100,0%	+42,0	+100,0%
Всего	-2 088,1	-24,0%	-2 149,8	-26,1%

2) по проекту бюджета в 2018 году планируется *сокращение* поступлений по неналоговым доходам бюджета МО «Приморское городское поселение» по сравнению с поступлениями за 2015 и 2016 годы и оценкой исполнения бюджета за 2017 год, в том числе:



(в тысячах рублей)

Источники неналоговых доходов	Планируемая динамика поступлений на 2018 год					
	к 2015 году		к 2016 году		к оценке за 2017 год	
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	-5 196,6	-52,5%	-8 420,6	-64,1%	-3 216,6	-40,6%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-6 476,2	-78,8%	-2 696,9	-60,8%	-1 159,7	-40,0%
Штрафы, санкции	+42,0	+100,0%	-26,0	-38,2%	-	-
Прочие неналоговые доходы	-1 747,0	-93,1%	-100,7	-43,6%	-520,0	-80,0%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	-17,1	-100,0%	-	-	-	-
Всего	-13 394,9	-66,9%	-11 244,2	-62,9%	-4 896,3	-42,5%

3) планируется, что наибольший удельный вес в составе неналоговых доходов бюджета МО «Приморское городское поселение» в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов, как и в предыдущие годы, будут занимать *доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности* – 71,7%, 78,9% и 79,6% соответственно (в 2015 году 49,5%, в 2016 году 73,5%, в 2017 году по оценке 68,8%);

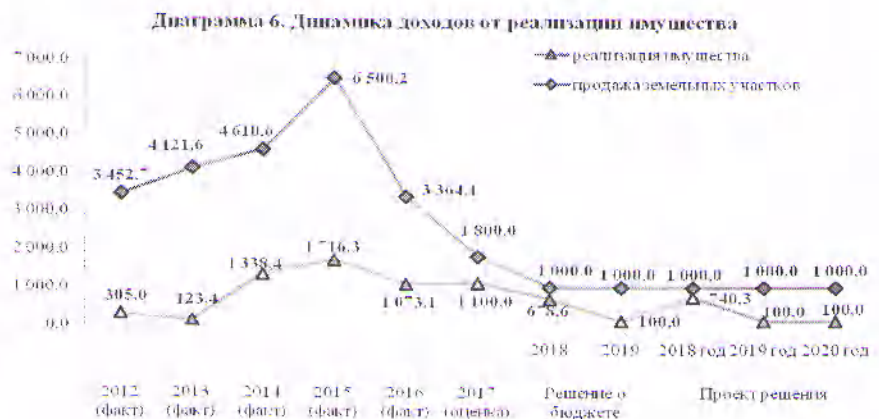
4) поступления по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 2018 год *значительно сократились* по сравнению с фактическим исполнением за 2015 и 2016 годы и оценкой исполнения за 2017 год, в результате:

(в тысячах рублей)

Источники неналоговых доходов	Планируемая динамика поступлений на 2018 год					
	к 2015 году		к 2016 году		к оценке за 2017 год	
Аренда земли	-5 269,8	-56,8%	-5 749,5	-59,0%	-3 000,0	-42,9%
Аренда имущества	+73,2	-11,5%	-2 671,1	-79,0%	-216,6	-23,4%
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	-5 196,6	-52,5%	-8 420,6	-64,1%	-3 216,6	-40,6%

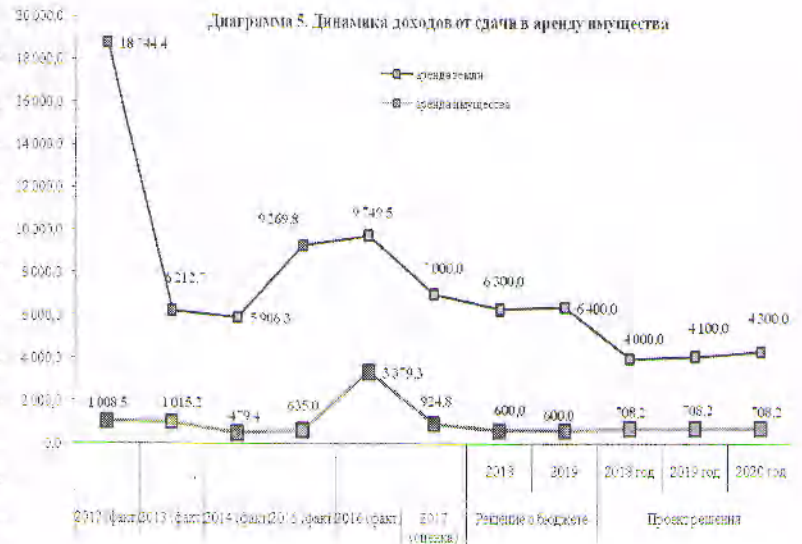
5) наибольший удельный вес в составе *доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности* в 2018 -2020 годах будут занимать поступления от *аренды за земельные участки* – в 2018 году 85,0%, в 2019 году 85,3% и в 2020 году 85,9% (в 2015 году 93,6%, в 2016 году 74,3%, в 2017 году по оценке 88,3%);

б) поступления по *доходам от продажи материальных и нематериальных активов* на 2018 год ниже фактического исполнения за 2015 и 2016 годы и оценки исполнения за 2017 год в результате



(в тысячах рублей)

Источники неналоговых доходов	Планируемая динамика поступлений на 2018 год					
	к 2015 году		к 2016 году		к оценке за 2017 год	
Доходы от реализации имущества	-976,0	-56,9%	-332,8	-31,0%	-359,7	-32,7%
Доходы от продажи земельных участков	-5 500,2	-84,6%	-2 364,1	-70,3%	-800,0	-44,4%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-6 476,2	-78,8%	-2 696,9	-60,8%	-1 159,7	-40,0%



7) наибольший удельный вес в *доходах от продажи материальных и нематериальных активов*, как и в предыдущие годы, планируется на доходы от *реализации земельных участков* в 2018 году 57,5%, в 2019 и 2020 годах 90,9% (в 2015 году 79,1%, в 2016 году 75,5%, в 2017 году по оценке 62,1%).

Безвозмездные поступления

На 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов плановые поступления по безвозмездным поступлениям составят:

(в тысячах рублей)

Безвозмездные поступления	2017 год (оценка)	Решение о бюджете*		Проект бюджета		
		2018 год	2019 год	2018 год	плановый период	
					2019 год	2020 год
1. Субсидии	23 938,0	-	-	-	-	-
2. Субвенции	662,9	588,5	588,5	1 251,4	1 251,4	588,5
3. Иные межбюджетные трансферты	110,0	-	-	-	-	-
Всего	25 299,4	588,5	588,5	1 251,4	1 251,4	588,5

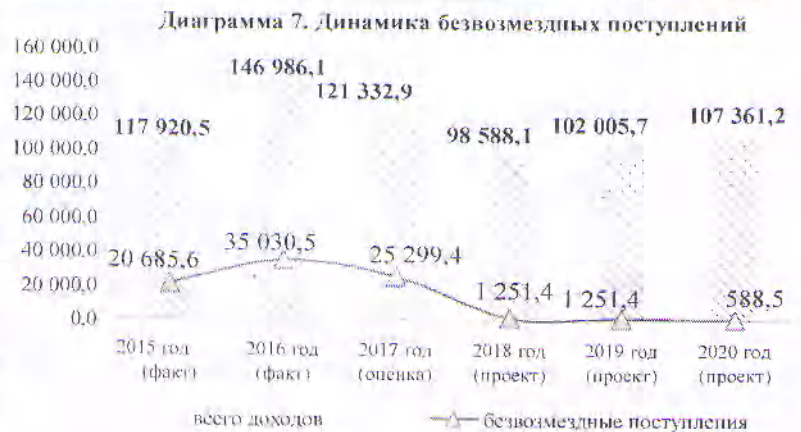
Таким образом, как видно из таблицы:

1) по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов уточнены планируемые показатели в сторону *увеличения*, как в 2018 году, так и в 2019 году, на 662,9 тысячи рублей (+112,7%), в том числе:

(в тысячах рублей)

Безвозмездные поступления	Изменение показателей бюджета			
	на 2018 год		на 2019 год	
Субвенции	662,9	+112,7%	662,9	+112,7%

2) планируемые безвозмездные поступления на 2018 год *ниже* по сравнению с фактическим поступлением за 2015 и 2016 годы на 19 434,2 тысячи рублей (-94,0%) и на 33 779,1 тысяч рублей (-96,4%) соответственно, а также по сравнению с оценкой за 2017 год на 24 048,0 тысяч рублей (-95,1%).



В пояснительной записке не приведены данные по сопоставлению показателей по безвозмездным поступлениям, утвержденных решением о бюджете, а также не приведены причины вносимых изменений.

4. Расходы бюджета МО «Приморское городское поселение»

По проекту решения о бюджете предлагается утвердить планируемые показатели по расходам бюджета МО «Приморское городское поселение» в следующих размерах в разрезе разделов расходов бюджета:

(в тысячах рублей)

Наименование разделов	2015 год	2016 год	2017 год (оценка)	Решение о бюджете*		Проект бюджета		
				2018 год	2019 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	23 188,9	21 244,0	29 300,5	27 732,0	27 925,9	27 805,8	26 730,7	27 749,1
Национальная оборона	618,9	555,8	662,9	-	-	662,9	662,9	-

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	326,8	262,3	1 015,3	1 062,7	1 084,9	1 558,0	2 060,4	1 467,7
Национальная экономика	10 801,9	12 482,2	21 923,2	9 917,0	12 054,2	8 983,4	11 868,5	15 138,6
ЖКХ	52 917,5	30 133,2	72 349,3	27 828,5	26 920,1	25 657,9	23 672,0	25 189,1
Образование	268,4	-	781,8	-	-	969,3	969,3	969,3
Культура, кинематография	27 065,8	33 848,5	30 399,2	27 955,9	28 221,4	28 015,5	28 143,4	26 267,3
Социальная политика	746,3	897,3	1 078,0	1 172,5	1 207,5	1 429,8	1 397,3	1 397,3
Физическая культура и спорт	5 680,0	7 885,5	8 439,7	8 524,7	8 613,1	8 272,3	8 738,8	8 755,4
Обслуживание муниципального долга	-	-	-	279,4	292,2	100,0	124,0	131,0
<i>Условно-утвержденные расходы</i>	-	-	-	2 663,7	5 564,8	-	2 676,1	5 635,0
Всего	121 614,5	107 308,7	165 949,9	107 136,4	111 884,1	103 454,9	107 043,4	112 699,8

Таким образом, как видно из данных таблицы:

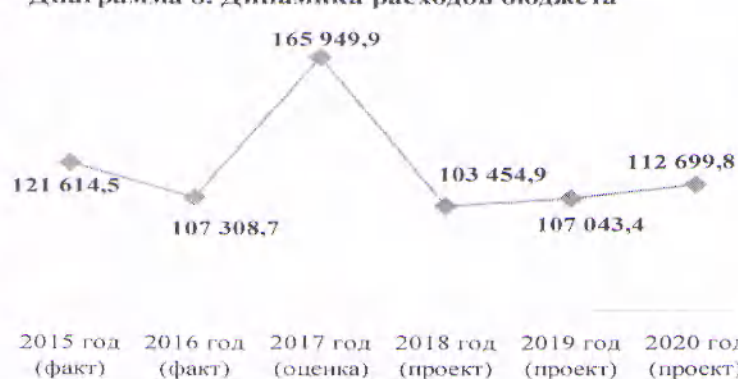
1) по проекту бюджета показатели по расходам бюджета МО «Приморское городское поселение» на 2018 и 2019 год *сокращены* по сравнению с утвержденными показателями по решению о бюджете на 2017 год и на плановый период, в том числе:

(в тысячах рублей)

Наименование разделов	Изменение показателей			
	2018 год		2019 год	
	2	3	4	5
1				
Общегосударственные вопросы	+73,8	+0,3%	-1 195,2	-4,3%
Национальная оборона	+662,9	+100,0%	+662,9	+100,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	+495,3	+46,6%	+975,5	+89,9%
Национальная экономика	-933,6	-9,4%	-185,7	-1,5%
Жилищно-коммунальное хозяйство	-2 170,6	-7,8%	-3 248,1	-12,1%
Образование	+969,3	+100,0%	+969,3	+100,0%
Культура, кинематография	-59,6	-0,2%	-78,0	-0,3%
Социальная политика	+257,3	+21,9%	+189,8	+15,7%
Физическая культура и спорт	-252,4	-3,0%	+125,7	+1,5%
Обслуживание государственного и муниципального долга	-179,4	-64,2%	-168,2	-57,6%
<i>Условно-утвержденные расходы</i>	-2 663,7	-100,0%	-2 888,7	-51,9%
Всего расходов	-3 681,5	-3,4%	-4 840,7	-4,3%

2) планируется, что в 2018 году расходы бюджета МО «Приморское городское поселение» *сократятся* по сравнению с расходами за 2015 и 2016 годы, а также по сравнению с оценкой исполнения за 2017 год, в том числе:

Диаграмма 8. Динамика расходов бюджета



(в тысячах рублей)

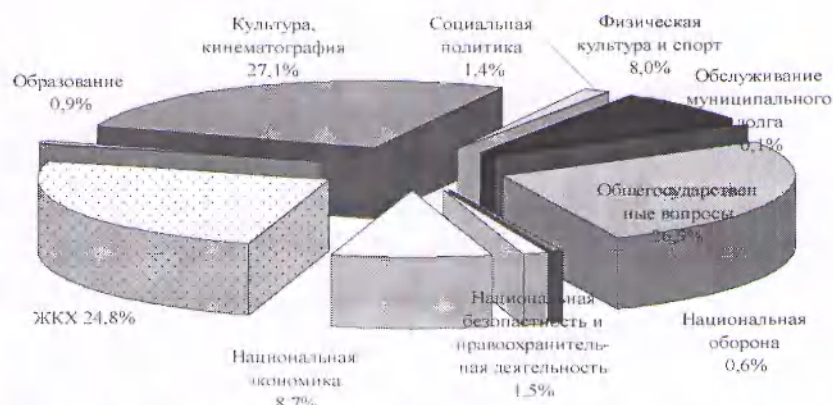
Наименование разделов	Динамика планируемых расходов на 2018 год					
	к 2015 году		к 2016 году		к оценке за 2017 год	
	2	3	4	5	6	7
1						
Общегосударственные вопросы	+4 616,9	+19,9%	+6 561,8	+30,9%	-1 494,7	-5,1%
Национальная оборона	+44,0	+7,1%	+107,1	+19,3%	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	+1 231,2	+376,7%	+1 295,7	+494,0%	+542,7	+53,5%
Национальная экономика	-1 818,5	-16,8%	-3 498,8	-28,0%	-12 939,8	-59,0%
ЖКХ	-27 259,6	-51,5%	-4 475,3	-14,9%	-46 691,4	-64,5%

Образование	+700,9	+261,1%	+969,3	+100,0%	+187,5	+24,0%
Культура, кинематография	+949,7	+3,5%	-5 833,0	-17,2%	-2 383,7	-7,8%
Социальная политика	+683,5	+91,6%	+532,5	+59,3%	+351,8	+32,6%
Физическая культура и спорт	+2 592,3	+45,6%	+386,8	+4,9%	-167,4	-2,0%
Обслуживание государственного и муниципального долга	+100,0	+100,0%	+100,0	+100,0%	+100,0	+100,0%
Всего	-18 159,6	-14,9%	-3 853,8	-3,6%	-62 495,0	-37,7%

3) по сравнению с 2018 годом на плановый период 2019 и 2020 годов планируется ежегодное **увеличение** расходов бюджета МО «Приморское городское поселение», в том числе в 2019 году по сравнению с 2018 годом на 3 588,5 тысяч рублей (+3,5%) и в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 5 656,4 тысяч рублей (+5,3%);

4) наибольший удельный вес в составе расходов бюджета на 2018 год планируется по разделу «Культура, кинематография» - 29,5%, на 2019 год - 26,3%, на 2020 год наибольший удельный вес планируется по разделу «Общегосударственные вопросы» - 24,6%

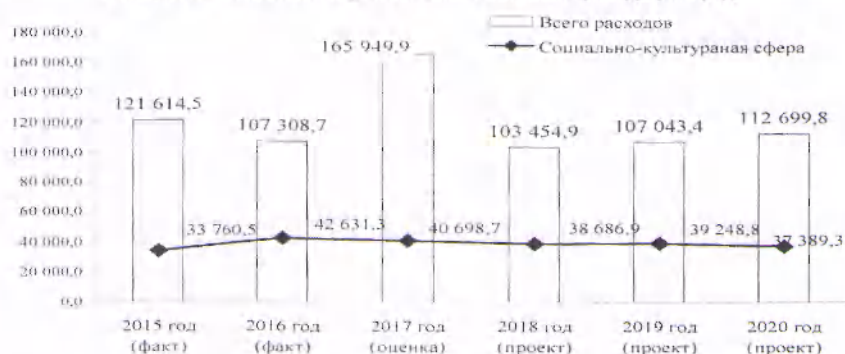
Диаграмма 9. Удельный вес расходов



(в 2015 году и по оценке исполнения за 2017 год наибольший удельный вес приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 43,5% и 43,6% соответственно, в 2016 году - на раздел «Культура, кинематография» - 31,5%);

5) планируется, что в 2018 году расходы, направленные на социально-культурную сферу составят 38 686,9 тысяч рублей или 37,4% в расходах бюджета МО «Приморское городское поселение»;

Диаграмма 10. Динамика расходов на социально-культурную сферу



6) наибольший удельный вес в расходах, планируемых на социально-культурную сферу, согласно проекту бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов приходится на раздел «Культура, кинематография» (подраздел «Культура»), в том числе в 2018 году - 72,4%, в 2019 году - 71,7% и в 2020 году - 70,3%.

В соответствии с проектом бюджета основную часть расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» в 2018 году и плановом периоде составят расходы, направленные на реализацию муниципальных программ (программная часть), в том числе:

(в тысячах рублей)

2018 год		2019 год		2020 год	
программные	непрограммные	программные	непрограммные	программные	непрограммные

74 495	72,0%	28 959,9	28,0%	75 342,6	72,2%	29 024,7	27,8%	78 599,6	73,4%	28 465,2	26,6%
103 454,9				104 367,3*				107 064,8*			

*без учета условно утвержденных расходов

Программные расходы (муниципальные программы)

Проектом бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов запланирована реализация 8 муниципальных программ (приложение 1).

Планируемые показатели по расходам на реализацию муниципальных программ на 2018 и 2019 годы по проекту бюджета уточнены в сторону **уменьшения** по сравнению с утвержденными показателями решением о бюджете на 2017 год и на плановый период на 2 081,9 тысячи рублей (-2,7%) и на 2 844,8 тысячи рублей (-3,6%) соответственно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по проекту бюджета планируется в соответствии с проектами постановлений администрации МО «Приморское городское поселение» о внесении изменений в муниципальные программы.

Адресная инвестиционная программа

Согласно проекту бюджета предлагается утвердить адресную инвестиционную программу МО «Приморское городское поселение» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (приложение 2), в том числе:

Направление средств	2018 год		2019 год		2020 год	
	Сумма	Процент	Сумма	Процент	Сумма	Процент
Обеспечение пожарной безопасности	268,8	9,4%	600,0	21,3%	-	-
Жилищное хозяйство	296,5	10,4%	296,5	10,5%	67,9	100,0%
Благоустройство	450,0	15,8%	-	-	-	-
Культура	1 835,8	64,4%	1 920,2	68,2%	-	-
Итого	2 851,1	100,0%	2 816,7	100,0%	67,9	100,0%

Таким образом:

1) основным направлением средств адресной инвестиционной программы на 2018 и 2019 годы является «Культура» - 64,4% и 68,2% соответственно, на 2020 год – «Жилищное хозяйство» - 100,0%;

2) адресная инвестиционная программа планируется **за счет средств местного бюджета**;

3) реализация мероприятий адресной инвестиционной программы запланирована **в рамках программных расходов**;

4) расходы на адресную инвестиционную программу в общем объеме расходов бюджета МО «Приморское городское поселение» составят в 2018 году – 2,8%, в 2019 году – 2,6%, в 2019 году – 0,1%.

Резервный фонд администрации МО «Приморское городское поселение»

Объем резервного фонда администрации МО «Приморское городское поселение» соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и не превышает 3% общего объема планируемых расходов и составляет:

- 2018 год – 2 684,5 тысячи рублей;

- 2019 год – 1 070,4 тысяч рублей;
- 2020 год – 2 777,0 тысяч рублей.

Дорожный фонд МО «Приморское городское поселение»

В соответствии с частью 5 статьи 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации и согласно приложениям 9, 10 к проекту бюджета планируется утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в размере:

- в 2018 году – 7 474,5 тысячи рублей;
- в 2019 году – 10 327,9 тысяч рублей;
- в 2020 году – 13 566,1 тысяч рублей.

В соответствии с приложениями 11, 12 к проекту бюджета объем бюджетных ассигнований дорожного фонда предусмотрен в рамках реализации муниципальных программ, в том числе:

(в тысячах рублей)

Наименование мероприятия	на 2018 год		на 2019 год		на 2020 год
	решение о бюджете*	проект бюджета	решение о бюджете*	проект бюджета	
Муниципальная программа «Безопасность МО «Приморское городское поселение»	8 539,5	606,5	10 649,2	1 164,8	836,5
Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог на территории МО «Приморское городское поселение»		6 868,0		9 163,1	12 729,6
Всего	8 539,5	7 674,5	10 649,2	10 327,9	13 566,1

*решение совета депутатов МО «Приморское городское поселение» от 30 мая 2017 года № 110 «О внесении изменений в решение совета депутатов от 09 декабря 2016 года № 97 «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Таким образом, на 2018 и 2019 годы объем дорожного фонда **сокращен** на 865,0 тысяч рублей (-10,1%) и на 321,3 тысячу рублей (-3,0%) соответственно (в пояснительной записке к проекту бюджета не приведено обоснование указанных изменений).

5. Анализ текстовых статей проекта бюджета и приложений к проекту бюджета

По результатам анализа проекта бюджета и приложений к проекту бюджета контрольно-счетной комиссией отмечено:

1. Состав представленных в проекте бюджета показателей соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 30 Положения о бюджетном процессе в МО «Приморское городское поселение».

2. В соответствии с требованиями части 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации включены в состав планируемых расходов местного бюджета условно утвержденные расходы.

3. В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации статьей 5 проекта бюджета установлен верхний предел муниципального внутреннего долга в течение 2018, 2019 и 2020 годов и по состоянию на 1 января 2018, 2019 и 2020 годов.

4. В соответствии с частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом бюджета установлен предельный объем расходов

на обслуживание муниципального долга МО «Приморское городское поселение», в том числе:

- а) на 2018 год в сумме до 100,0 тысяч рублей,
- б) на 2019 год в сумме до 124,0 тысяч рублей,
- в) на 2020 год в сумме до 131,0 тысячи рублей.

В свою очередь, контрольно-счетная комиссия обращает ваше внимание, что на основании Федерального закона от 03 декабря 2012 года №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в часть 1 статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения.

5. В нарушение приказа Минфина России от 01 июля 2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее по тексту – Приказ № 65н) применены наименования кодов бюджетной классификации в приложение 7:

Приложения к проекту решения о бюджете		Приказ № 65н	
КБК	Наименование	КБК	Наименование
2 02 20299 13 0000 151	Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	2 02 20299 13 0000 151	Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, <i>в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства</i> , за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства
2 02 20302 13 0000 151	Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств бюджетов	2 02 20302 13 0000 151	Субсидии бюджетам городских поселений на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, <i>в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства</i> , за счет средств бюджетов

Выводы по результатам экспертизы проекта бюджета

1. В соответствии со статьей 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете предоставлены все необходимые документы и материалы.

2. Показатели проекта бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов.

3. В соответствии с частью 1 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области.

4. В соответствии с частью 3 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом бюджета установлены все необходимые данные бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области.

5. В соответствии с частью 4 статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета на 2018 и 2019 годы и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета на 2020 год.

6. Планируемый объем дефицита и состав источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов соответствуют требованиям части 3 статьи 92.1. и статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ по проекту бюджета планируется в соответствии с проектами постановлений администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области о внесении изменений в муниципальные программы.

8. В соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области планируется утверждение адресной инвестиционной программы.

9. В соответствии с частью 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации запланирован объем резервного фонда администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области.

10. В соответствии с частью 5 статьи 179.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации планируется утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области.

Рекомендации контрольно-счетной комиссии

Администрации муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области учесть рекомендации контрольно-счетной комиссии, отмеченные в настоящем заключении.

Совету депутатов муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области принять проект решения «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Председатель
контрольно-счетной комиссии



Е.М. Прохорова

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПРИМОРСКОЕ ГОРОДСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

№ п/п.	Наименование программы	Решение о бюджете на 2017 год*				Проект бюджета				Измененные показатели			
		2018 год		2019 год		2018 год	2019 год	2020 год	2018 год		2019 год		
		3	4	5	6	7	8	9	10	11			
1.	«Общество и власть в МО «Приморское городское поселение»	2 139,3	2 144,9	1 696,2	697,8	1 619,8	443,1	-20,7%	-1 447,1	-67,5%			
2.	«Безопасность МО «Приморское городское поселение»	922,9	1 344,5	1 323,9	2 384,6	1 463,6	+401,0	+43,4%	+1 040,0	+77,3%			
3.	«Стимулирование экономической активности в МО «Приморское городское поселение»	1 377,5	1 405,0	1 508,9	1 540,6	1 572,5	+131,4	+9,5%	+135,6	+9,7%			
4.	«Развитие автомобильных дорог на территории МО «Приморское городское поселение»	8 090,8	9 801,0	7 068,0	9 363,1	12 929,6	-1 022,8	-12,6%	-437,9	-4,5%			
5.	«Обеспечение качественным жильем граждан на территории МО «Приморское городское поселение»	3 120,6	3 104,8	5 585,0	4 206,2	3 981,6	+2 464,4	+79,0%	+1 101,4	+35,5%			
6.	«Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в МО «Приморское городское поселение»	7 032,0	5 529,6	1 665,0	1 349,5	970,0	-5 367,0	-76,3%	-4 180,1	-75,6%			
7.	«Благоустройство территории МО «Приморское городское поселение»	17 413,2	18 023,0	18 390,9	17 949,3	20 070,5	+977,7	+5,6%	-73,7	-0,4%			
8.	«Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта в МО «Приморское городское поселение»	36 480,6	36 834,5	37 257,1	37 851,5	35 992,0	+776,5	+2,1%	+1 017,0	+2,8%			
	Всего	76 576,9	78 187,4	74 495,0	75 342,6	78 599,6	-2 081,9	-2,7%	-2 844,8	-3,6%			

* решение Совета депутатов МО «Приморское городское поселение» от 9 декабря 2016 года № 97 «О бюджете муниципального образования «Приморское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

**АДРЕСНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПРИМОРСКОЕ ГОРОДСКОЕ И ОСЕЛЕНИЕ»
ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Наименование муниципальной программы	Наименование и нахождение объекта	Проект бюджета (в тысячах рублей)		
		2018 год	плановый период	
			2019 год	2020 год
1	2	3	4	5
	Обеспечение пожарной безопасности			
1. «Безопасность МО «Приморское городское поселение»	1) разработка проектно-сметной документации на строительство пожарных водоемов в пос. Озерки, г. Приморск	200,0	-	-
	2) экспертиза проектно-сметной документации на строительство пожарных водоемов в пос. Озерки, г. Приморск	68,8	-	-
	3) строительство пожарного водоема в пос. Озерки, г. Приморск	-	600,0	-
	Жилищное хозяйство			
2. «Обеспечение качественным жильем граждан на территории МО «Приморское городское поселение»	1) Приобретение жилых помещений в муниципальную собственность для обеспечения жильем граждан, лишившихся жилья в результате пожара (приобретение квартир)	296,5	296,5	-
	2) приобретение в муниципальную собственность жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилого фонда	-	-	67,9
	Благоустройство			
3. «Благоустройство на территории МО «Приморское городское поселение»	1) разработка проектно-сметной документации на реконструкцию уличного освещения в кварталах жилой застройки в г. Приморске по ул. Пляжный пер.	300,0	-	-
	2) разработка проектно-сметной документации на реконструкцию уличного освещения в кварталах жилой застройки в д. Александровка, п. Краснофлотское, п. Зарче	150,0	-	-
	Культура			
4. «Развитие культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта в МО «Приморское городское поселение»	1) строительство культурно-досугового центра на земельном участке, расположенном по адресу: Ленинградская область, Выборгский район, г. Приморск ул. Пушкинская аллея	1835,8	1920,2	-
	ИТОГО	2 851,1	2 816,7	67,9